



**Глава
Администрации
(Губернатор)
Ростовской области**

ул. Социалистическая, д. 112,
г. Ростов-на-Дону, 344050

30.06.2011 № 1/314

Председателю Законодательного
Собрания Ростовской области

В.Е. Дерябкину

Уважаемый Виктор Ефимович!

В соответствии с федеральным законом «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и статьей 54 Устава Ростовской области представляю отчёт о результатах деятельности Администрации Ростовской области за 2010 год, а также обобщенную информацию по перечню вопросов Законодательного Собрания для подготовки ежегодного отчета Главы Администрации (Губернатора) Ростовской области и информационный материал «Основные индикаторы социально-экономического развития Ростовской области в 2010 году».

Приложение: на 88 л. в 1 экз.

Глава Администрации
(Губернатор) Ростовской области

В.Ю. Голубев

Вх. №	1421
" 01 "	04 2011 г.
Канцелярия Законодательное Собрание Ростовской области	

Уважаемые депутаты!

В соответствии с федеральным законом «Об общих принципах организации законодательных и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Уставом Ростовской области представляю отчёт о результатах деятельности Администрации Ростовской области за 2010 год, в том числе по вопросам, поставленным Законодательным Собранием Ростовской области.

В сложный период кризиса для Ростовской области было важно стабилизировать социально-экономическую ситуацию. На решение этой непростой задачи потребовалось приложить немало усилий. В 2010 году благодаря постоянному взаимодействию областных и муниципальных органов власти и бизнеса, мы сделали намного больше, чем намечали. Например, планировалось увеличить промышленное производство на 12,8 %, фактически оно выросло на 15,9 %. Тем самым, удалось восстановить докризисные объемы промышленного производства уже в 2010 году. По валовому региональному продукту прогнозировалось снижение – 99,9 %, фактически получен прирост на 6,4 % к уровню 2009 года. Объем фактически введенного жилья – 1,8 млн. квадратных метров жилья на 368 тысяч квадратных метров превысил плановые показатели. По другим показателям социально-экономического развития мною поставлена задача по выходу на докризисный уровень в 2011 году.

Сегодня ситуация в экономике области, складывается лучше, чем в среднем по России. Достаточно сказать, что валовой региональный продукт в области за 1 квартал в области увеличился на 9,4 %, в России – на 4,1 %. В 2011 году по нашим оценкам опережающие темпы роста сохранятся.

Для минимизации последствий мирового финансового кризиса основными задачами в 2010 году для нас стали: сокращение безработицы, облегчение доступа

предприятий и предпринимателей к кредитным ресурсам, всесторонняя поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства, рост доходов населения.

Более всего кризис отразился на **инвестиционной активности** и строительстве. Снижение объема инвестиций составило в прошлом году около 16%. Для улучшения ситуации мною было принято решение о создании в области отдельной структуры – департамента инвестиций и предпринимательства. Благодаря поддержке депутатов внесены изменения в Областной закон об инвестициях, предусматривающие для предприятий, инвестирующих 300 и более млн. рублей, освобождение на период окупаемости инвестиционного проекта (*не более чем на 5 лет*) от налога на имущество организаций. Также предусмотрена возможность установления понижающих коэффициентов по арендной плате за земельные участки и право одновременно пользоваться как налоговыми льготами, так и субсидиями.

На софинансирование реализации инвестиционных проектов в рамках государственно-частного партнерства в областном бюджете на 2011 год предусмотрено 500 млн. рублей.

В мае 2011 года завершен сбор заявок на участие в конкурсе по отбору инвестиционных проектов для финансирования строительства инженерно-транспортной инфраструктуры, который планируется провести в июле текущего года.

В рамках работы Совета по инвестициям сформирован проект Перечня «100 Губернаторских инвестиционных проектов» состоящий из 52 инвестиционных проектов со сроком реализации с 2011 по 2021 год с общим объемом инвестиций 287,9 млрд. рублей и созданием более 30 тысяч (*30186 мест*) рабочих мест.

Для сокращения сроков локализации проектов сформирована база, состоящая из 72 инвестиционных площадок.

Разработана областная долгосрочная целевая программа по созданию благоприятных условий для привлечения инвестиций в Ростовскую область на 2012-2015 годы. Мероприятия Программы определяют 8 основных направлений работы по привлечению инвестиций, в том числе обеспечение инженерной и транспортной инфраструктурой инвестиционных площадок, формирование механизма

государственной поддержки инвестиционной деятельности, стимулирование спроса на создаваемую продукцию, формирование позитивного инвестиционного имиджа.

Уважаемые депутаты, в результате кризиса изменились условия и динамика развития отраслей экономики Дона, приняты знаковые решения на федеральном уровне, появились новые задачи, связанные с ускорением модернизации нашего региона. Поэтому мною поставлена задача по корректировке Стратегии социально-экономического развития Ростовской области на период до 2020 года и Программы социально-экономического развития Ростовской области на 2008-2012 годы.

Для нас крайне важно определить приоритеты, эффективно задействовать механизмы, способствующие устойчивому, инновационному росту экономики, повышению конкурентоспособности области.

Решению этих задач будет способствовать и создание Еврорегиона «Донбасс» – пока единственного в Южном федеральном округе. Использование этой, уже апробированной в европейских странах модели, предполагает расширение торгово-экономических контактов, повышение благосостояния жителей приграничных районов через увеличение занятости, что наиболее актуально для шахтерских территорий. Кроме того, создание Еврорегиона позволяет привлекать финансовые ресурсы, предусмотренные на реализацию программ по линии Европейского Союза.

Фактически нам предстоит заложить новую **инфраструктурную базу** региона на предстоящее десятилетие. Качественный прорыв, основанный на росте эффективности, глубокой переработке сырья должен быть обеспечен в обрабатывающих производствах и топливно-энергетическом комплексе.

При этом важным является наличие прозрачной схемы доступа к инженерным сетям и предсказуемость для инвестора величины инвестиционных расходов по присоединению (подключению) к объектам инженерной инфраструктуры. Одной из основных задач является содействие развитию инженерной инфраструктуры через механизмы тарифного регулирования.

Источниками для финансирования инвестиционных программ сетевых организаций являются средства, учтенные в тарифах, заемные средства и плата за технологическое присоединение.

Переход сетевых организаций области на регулирование путем установления долгосрочных тарифов позволит планировать свою деятельность, привлекать заемные средства и обеспечивать их возврат на основании долгосрочных параметров регулирования, которые не пересматриваются в течение периода регулирования. Тем самым мы обеспечим приток инвестиций в отрасль электроэнергетики без скачкообразного роста тарифов для потребителей.

Инвестиционными программами организаций, имеющих долгосрочные тарифные решения (*«Ростовэнерго»* и *«Донэнерго»*) предусмотрено вложение в строительство и реконструкцию сетей свыше 13 млрд. руб.

Применяемые с 2011 года стандартизированные тарифные ставки платы за технологическое присоединение к электрическим сетям позволят упростить процедуру расчета размера платы для конкретного потребителя и снизить возможности для манипулирования и коррупции в сетевых организациях.

В 2010 году генерирующими компаниями, расположенными на территории области, **выработано электроэнергия** на 27 % больше, чем в 2009 году. Основной прирост - за счет ввода второго энергоблока на Ростовской АЭС. По-прежнему актуальна задача по развитию электросетевого хозяйства области. Сетевыми компаниями на эти цели в 2011 году предусмотрено направить почти 5 млрд. руб. В настоящее время ведется работа по подготовке к осенне-зимнему сезону 2011-2012 годов, учтены проблемные вопросы, с которыми пришлось столкнуться в прошедший отопительный период. Намеченные мероприятия должны быть выполнены до 1 октября текущего года.

Остается актуальным также вопрос **газификации**. За отчетный год уровень газификации вырос на 2 % и достиг 80 % благодаря ежегодно реализуемой программы газификации области с объемом финансирования 1,6 млрд. руб. из всех источников. Инвестиции «Газпрома» на ее реализацию составили 160 млн. руб., средства областного бюджета - 22,5 млн. руб. Выполнено строительство 15 межпоселковых газопроводов, 65 распределительных газопроводов протяженностью 520 километров, разработана проектно-сметная документация на 46 объектов газификации.

На текущий год средства «Газпрома», выделенные на газификацию области, составляют 400 млн.руб. Программой газификации на 2011-2012 годы предусмотрено строительство более 600 километров газопроводов и газификация более 10 тысяч домовладений и квартир.

На реализацию Областной долгосрочной целевой программы модернизация объектов **коммунальной инфраструктуры** в прошлом году израсходовано 5,4 млрд. рублей. Выполнены работы по строительству, реконструкции и капитальному ремонту 443 километров сетей водоснабжения и канализации, 4 километров сетей теплоснабжения, заменено 19 водонапорных башен, пробурено 57 буровых на воду скважин, построено и реконструировано 6 котельных. Также в истекшем году приобретено 144 единицы коммунальной техники. Проведена рекультивация 1 полигона твердых бытовых отходов (ТБО). Начата разработка проектно-сметной документации на строительство 2-х полигонов ТБО.

Более 5,4 млрд. рублей в 2010 году освоено **дорожным комплексом**. Завершено строительство мостового перехода через реку Дон в створе ул. Сиверса в Ростове-на-Дону. Проведена реконструкция участка автомобильной дороги на участке Ростов–Семикаракорск–Волгодонск в Багаевском районе, с вводом в эксплуатацию 22 километров дороги. Обеспечено содержание всей сети дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения, отремонтировано 173 километра дорог и 687 погонных метров мостов.

В целях развития транспортной инфраструктуры начата реализация значимых инвестиционных проектов:

- «Строительство мультимодального транспортно - логистического узла «Ростовский универсальный порт» в г. Ростове-на-Дону». В настоящее время введен в эксплуатацию первый грузовой район мощностью 3 млн. тонн грузов в год.

- «Строительство метро в г. Ростове-на-Дону». На данный момент ведется подбор земельных участков для размещения инженерного центра и баз метростроения.

- «Строительство аэропортового комплекса «Южный». Вносятся изменения в генеральный план развития Аксайского района для резервирования земель под

строительство аэропортового комплекса, в настоящее время создается дирекция строящегося аэропортового комплекса.

Реализация этих и ряда других проектов существенно повысит конкурентные преимущества и инвестиционную привлекательность нашего региона.

Прошлый год преподавал серьезный урок всем нам в отношении вопросов **пожарной безопасности**. Как вы знаете, на федеральном уровне уже принят ряд системных решений, вводятся более жёсткие требования по пожарной безопасности, чётко разграничиваются сферы ответственности ведомств и уровня власти.

На обеспечение пожарной безопасности в области в 2010 году было выделено более 420 млн. рублей, в том числе на содержание пожарной охраны около 81 млн. рублей. Кроме этого, из резервного фонда Администрации области выделены финансовые средства на проведение противопожарных мероприятий в объёме более 143 млн. рублей.

В области действует долгосрочная целевая программа пожарной безопасности и защиты населения и территорий Ростовской области от чрезвычайных ситуаций на 2011–2013 годы с объемом финансирования более 266 млн. рублей.

Для противопожарного прикрытия сельских населённых пунктов принято решение о создании противопожарной службы Ростовской области в составе органа управления и 35 подразделений пожарной охраны, из них 16 будут созданы уже в 2011 году. Финансовые затраты на создание и содержание противопожарной службы области ориентировочно составят 410 млн. рублей.

Для тушения лесных пожаров на территории области создана объединенная группировка, включающая 606 единиц техники и более 2,9 тысяч человек. В рамках Областной долгосрочной целевой программы Охрана окружающей среды и рациональное природопользование в области на 2011-2015 годы на мероприятия по предупреждению и ликвидации лесных пожаров запланировано ежегодное выделение около 100 млн. рублей

В муниципальных образованиях области утверждены планы мероприятий по предупреждению природных пожаров в 2011 году. Разработаны паспорта населённых пунктов, подверженных угрозе распространения лесных пожаров.

Более 10 млн. рублей предполагается направить на закупку техники и пожарно-технического оборудования для дооснащения областных аварийно-спасательных и лесопожарных формирований. Проведены специальные учения по отработке тактики тушения лесных пожаров.

Конечная цель этой работы – создание необходимых условий по недопущению природных пожаров.

В целях улучшения финансово-экономического положения в 2010 году на поддержку **промышленных предприятий** из бюджетов всех уровней было привлечено более 1,9 млрд. руб., в том числе для реализации проекта переноса серийного производства самолета-амфибии Бе-200 – 1,4 млрд. руб., субсидий на закупку сельскохозяйственной техники местного производства – 218 млн. руб., предоставление налоговых льгот в объеме 195 млн.руб., экспортерам – 190 млн. руб., субсидии на инновации - 15 млн. руб., субсидии предприятиям легкой промышленности – 11 млн. руб. Работа в данном направлении будет продолжена и в текущем году.

В текущем году разработана Концепция промышленной политики Ростовской области до 2020 года, включающая систему мер государственного воздействия, направленных на повышение эффективности промышленного развития области.

В целях снижения напряженности **в угледобывающих территориях** в прошлом году проведена ревизия проектов ликвидации шахт, остатки средств направлены на финансирование объектов социальной инфраструктуры. Муниципальными образованиями шахтерских территорий за 2010 год переселено из ветхого жилья, пострадавшего от ведения горных работ 713 семей (остаток к переселению – 3534 семей). Работа продолжается и в 2011 году.

По инициативе Администрации области на федеральном уровне принято решение о продлении финансирования мероприятий по реструктуризации угольной промышленности до 2015 года, в том числе на реализацию программ местного развития и обеспечение занятости для шахтерских территорий.

В 2010 году принята «Областная долгосрочная целевая программа **энергосбережения** и повышения энергетической эффективности на период до 2020 года» и аналогичные муниципальные программы во всех территориях области.

Приняты программы энергосбережения в организациях, осуществляющих регулируемые виды деятельности. На реализацию мер по энергосбережению из внебюджетных источников направлено 915 млн. руб. (176 % от плана). Энергоемкость ВРП в 2010 году снижена на 6,8 % по сравнению с 2009 годом. Таким образом, сделан первый шаг к достижению цели, поставленной Президентом России, по снижению энергоемкости ВВП на 40% до 2020 года.

В течение этого и следующего года в области необходимо завершить оснащение всех объектов бюджетной сферы и жилищного фонда приборами учета энергоресурсов; заменить лампы накаливания на энергосберегающие; разработать меры по стимулированию организаций области в сфере энергосбережения и энергоэффективности.

Аграрная политика Администрации области направлена на увеличение темпов сельскохозяйственного производства, повышение эффективности государственной поддержки сельхозтоваропроизводителей, обеспечение устойчивого развития сельских территорий.

В 2010 году на поддержку АПК области направлено более 5 млрд. рублей, в том числе 3,7 млрд. руб. – средств федерального и 1,3 млрд. руб.- областного бюджетов.

Основная часть этих средств - 2,8 млрд. руб. - направлена на субсидирование процентных ставок по привлеченным кредитам на инвестиционные цели. На развитие растениеводства, сохранение и восстановление плодородия почв израсходовано 1,1 млрд. руб., животноводства - 189,7 млн. руб., малого и среднего предпринимательства в сельском хозяйстве - 225 млн. руб., социальное развитие села - 743,3 млн. руб.

В первую очередь средства областного бюджета на поддержку АПК направлялись на выполнение обязательств по софинансированию мероприятий. Кроме того, на дополнительные виды государственной поддержки сельхозтоваропроизводителей, включая приобретение сельскохозяйственной техники, произведенной в Ростовской области, племенного молодняка птицы развитие овцеводства направлено 404 млн. рублей.

Из резервного фонда Администрации области на поддержку селян, пострадавших от засухи, направлено около 46 млн. руб. Выплачена компенсация за отчуждение свиноголовья при выполнении мероприятий по предотвращению распространения на территории области африканской чумы свиней 183,6 млн. рублей.

Всего на мероприятия, не софинансируемые федерацией, из областного бюджета направлено 633 млн. рублей.

Несмотря на сложные погодные условия (почвенную засуху), область получила 6,8 млн. тонн зерна. Выше уровня 2009 года собрано масличных культур, риса, овощей, сахарной свеклы. Полностью обеспечено внутреннее потребление зерна и более 3,5 млн. тонн нового урожая продано на экспорт и реализовано за пределы области.

В области в рамках федеральной программы и подпрограммы «Сохранение и восстановление плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения в Ростовской области на 2010 – 2013 годы» в 2010 году на реализацию мероприятий направлено 758 млн. рублей, в том числе за счет средств областного бюджета - 184 млн. рублей.

За счет бюджетных средств субсидировались затраты по агрохимическому обследованию полей, приобретению минеральных удобрений, расчистке коллекторно-дренажной сети, подаче воды, на текущий ремонт оросительных систем.

Компенсация стоимости приобретаемой техники и субсидирование расходов на уплату процентов по кредитам стимулировали процессы технического перевооружения машинно-тракторного парка сельскохозяйственной техники.

Сельхозтоваропроизводителями Ростовской области приобретено более полутора тысяч единиц техники, из них свыше 35 % – произведены донскими предприятиями. Государственная поддержка позволила повысить энергообеспеченность сельхозорганизаций на 8,8%, расширить возможности применения современных энергосберегающих технологий, повысить эффективность использования земель сельскохозяйственного назначения.

Несмотря на сложную эпизоотическую ситуацию в животноводстве, удалось сохранить производство сельскохозяйственной продукции на уровне 2009 года за счет завершения ранее начатых и строительства новых объектов, а также новых видов государственной поддержки из областного бюджета,

В отчетном году осуществлялась реализация 20 инвестиционных проектов, из них 10 проектов по развитию животноводства и 10 – по переработке сельхозпродукции. Введено в эксплуатацию в 2010 году 8 объектов с объемом инвестиций 14,5 млрд. рублей, создано более 2,4 тысяч новых рабочих мест.

Объем средств господдержки позволил повысить финансовую устойчивость организаций АПК. Уровень рентабельности сельскохозяйственного производства с учетом государственной поддержки составил 13,8%.

Вместе с тем, индекс производства продукции сельского хозяйства составил по итогам года 98,6 %.

Этому есть объективные причины: засуха в ходе аномально жаркого лета и эпидемия африканской чумы свиней. Но при этом есть не использованные резервы в повышении темпов сельскохозяйственного производства.

Министерству сельского хозяйства и продовольствия области поставлена задача, в 2011 году достичь темпов сельскохозяйственного производства на уровне 106,9%.

В 2010 году за счет всех источников финансирования в Ростовской области сдано в эксплуатацию 1,8 млн.кв.м. **жилья**, или 100,2 % к 2009 году. Годовая программа по вводу жилья выполнена на 100,2 % .

Активно восстанавливается рынок ипотечного кредитования. В 2010 году выдано около 6 тысяч ипотечных кредитов на сумму более 5,8 млрд. руб., что почти в 2 раза превышает объемы выданных кредитов за 2009 год.

В 2010 году различные виды государственной поддержки в приобретении жилья на сумму 522 млн. рублей получил 801 житель области. Объем привлеченных внебюджетных средств составил более 1,0 млрд. рублей.

В 2010 году с долевым участием велось строительство 400 жилых домов. В прошлом году введено в эксплуатацию 5 проблемных жилых домов (*522 семьи*), из них 4- в Ростове и 1- в Азове.

На реализацию мероприятий по обеспечению жильем молодых семей из всех уровней бюджетов направлено 217 млн. рублей, в том числе из областного - 121,7 млн. руб. Средства федерального и областного бюджетов перечислены в муниципальные образования области для предоставления социальных выплат 379 молодым семьям.

Для обеспечения жильем инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов в 2010 году в федеральном бюджете предусмотрено 58,7 млн. рублей для 119 граждан. Средства федерального бюджета распределены в полном объеме. Приобретено жилье 79 гражданам данной категории на сумму 38,8 млн. рублей.

Продолжалось **переселение граждан из аварийного жилья**. Реализация указанных мероприятий в 2010 году осуществлялась следующими способами:

- приобретение у застройщиков жилых помещений в многоквартирных домах, в том числе в многоквартирных домах, строительство которых не завершено, включая многоквартирные дома, строящиеся (создаваемые) с привлечением денежных средств граждан и (или) юридических лиц и вводимые в эксплуатацию в 2010 и 2011 годах;

- строительство многоквартирных домов.

В 2010 году были утверждены три областные адресные программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в рамках которых, подлежат отселению 860 семей, проживающих в 126 аварийных многоквартирных жилых домах. Объем финансирования данных программ составил – 1,1 млрд. рублей, в том числе 866 млн. рублей - средства Фонда.

В связи с поздним поступлением средств Фонда, а также в соответствии с требованиями Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг ...», строго регламентирующими конкурсные процедуры по приобретению жилых помещений, завершить программные мероприятия в полном объеме до конца 2010 года не представилось возможным.

В соответствии с чем, правлением Фонда принято решение о продлении всех трех программ до конца текущего года. По состоянию на 1 июня текущего года освоено 772 млн. рублей, в том числе 619 млн. рублей средства Фонда.

Одним из условий получения средств финансовой поддержки Фонда ЖКХ на реализацию региональной адресной программы **капитального ремонта многоквартирных домов** является выполнение требований федерального законодательства.

В 2010 году условия реформирования были выполнены 21 муниципальным образованием, что позволило направить на финансирование мероприятий по капитальному ремонту домов 3,6 млрд. рублей. За счет этих средств был выполнен капитальный ремонт 889 домов.

Дополнительно из областного бюджета было выделено 366 млн. рублей на выполнение работ по ремонту подъездов и усилению несущих конструкций зданий и выборочный капитальный ремонт 60-ти многоквартирных домов.

В прошлом году **в консолидированный бюджет области** поступило 85 млрд. руб. собственных налоговых и неналоговых доходов, что на 13 млрд. руб. больше, чем в 2009 году.

Для реализации стратегии формирования налогового потенциала Ростовской области действовал план мероприятий по повышению эффективности мобилизации налоговых и других обязательных платежей в консолидированный бюджет области на 2008-2010 годы.

Администрацией области разработан и утвержден «Комплекс мер по выведению организаций области на безубыточный уровень на базе проводимого мониторинга деятельности системообразующих организаций области на 2010 год». Аналогичные планы по стабилизации деятельности убыточных организаций приняты муниципальными образованиями.

При управлении ФНС России по Ростовской области действует Комиссия по легализации налоговой базы по налогам и взносам на социальные нужды и работе с убыточными организациями.

Меры, проводимые по данному направлению, обеспечили дополнительные доходы в бюджет области налога на прибыль в размере 2,8 млрд. рублей или 20 % к показателям 2009 года.

В результате проведенных мероприятий *по инвентаризации земель*, выявления не востребовавшихся земельных долей вовлечено в налогооблагаемую базу 86 тыс.

земельных участков, что позволило получить в 2010 году около 100 млн. рублей земельного налога.

Проведена *переоценка объектов недвижимого имущества*, принадлежащих физическим лицам, в результате налогооблагаемая база выросла в среднем на 40 %. Это позволило получить в местные бюджеты дополнительно налога на имущество физических лиц более 100 млн. рублей.

144 муниципальных образования оптимизировали налоговые ставки по налогу на имущество физических лиц на 2010 год.

Проведенная инвентаризация объектов недвижимого имущества, принадлежащих физическим лицам, и ранее не имевших инвентаризационной стоимости, способствовала вовлечению в доходную часть местных бюджетов порядка 3 тыс. объектов налогообложения.

Общий объем капитальных вложений инвесторов, являющихся получателями налоговых льгот в 2010 году, составил порядка 44 млрд. рублей, что явилось главной причиной 20-ти % роста поступлений налога на имущество организаций.

Кроме того, организована работа по оценке эффективности налоговых льгот, установленных на региональном и местных уровнях.

В целях оптимизации были отменены льготы в отношении организаций, осуществляющих услуги в сфере коммунального хозяйства, «шахтерских территорий». Дополнительные поступления в бюджет области от отмены льгот составили порядка 340 млн. рублей.

В истекшем году принято постановление Администрации области, определяющее порядок оценки обоснованности и эффективности региональных налоговых льгот.

Одним из резервов роста доходной базы бюджета служит сокращение недоимки. Для снижения ее величины были приняты постановления Администрации Ростовской области, регламентирующие порядок проведения реструктуризации налоговой задолженности и задолженности по арендной плате за землю. На 1 января 2011 года 149 предприятий реструктурировали свои долги перед бюджетом на общую сумму более 700 млн. рублей. Кроме того, на сумму

28,3 млн.руб. реструктурирована налоговая задолженность организациями оборонно-промышленного комплекса.

По итогам 2010 года обеспечена положительная динамика основных показателей консолидированного бюджета области. Доходы консолидированного бюджета в 2010 году по сравнению с 2009 годом выросли на 9,6 % и составили – 123,2 млрд. рублей, расходы – на 6,9 % и достигли 125,4 млрд. рублей.

Обеспечен опережающий рост собственных доходов к уровню 2009 года на 12,9 млрд. рублей или на 17,9 %. Среднедушевой бюджетный доход на жителя области составил 29,2 тыс. рублей, что на 2,6 тыс. рублей выше показателя 2009 года.

По вопросу **о причинах снижения доходной части бюджета области в части безвозмездных поступлений**, должен сказать следующее.

Объем целевых средств, поступивших в бюджет области из федерального бюджета, обеспечивался на уровне, необходимом для исполнения переданных Федерацией полномочий.

Наибольший объем дотаций получен областью в 2009 году – 14,8 млрд. рублей. По итогам прошлого года он составил 13,0 млрд. рублей, из которых дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности – 12,3 млрд. рублей.

На 2011 – 2013 годы в федеральном бюджете для области предусмотрено дальнейшее снижение дотаций, соответственно по годам: 11,1; 6,6 и 3,6 млрд. рублей.

На снижение объемов получаемых областью дотаций решающее влияние оказывает наращивание собственной доходной базы. По итогам прошлого года в области обеспечены более высокие, чем в среднем по России темпы роста собственных доходов, соответственно 117,9 и 116,7 процента.

В целях стимулирования субъектов Федерации к развитию налогового потенциала Бюджетным кодексом России установлены различные условия осуществления бюджетного процесса регионами в зависимости от доли межбюджетных трансфертов в объеме собственных доходов.

Регионы, в бюджетах которых доля межбюджетных трансфертов в течение двух из трех последних лет превышала 20 процентов объема собственных доходов, не имеют права превышать установленные Правительством России нормативы

формирования расходов на содержание органов государственной власти, а также исполнять расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных Конституцией и федеральными законами к их полномочиям.

С 2006 по 2009 годы доля межбюджетных трансфертов в объеме собственных доходов бюджета области выросла с 23 до 29 %, поэтому на нашу область распространялись указанные ограничения.

Но уже в 2010 году она составила 19,8 %. В 2011 году она составляет 18,7 %. В связи с тем, что в текущем году ожидается дополнительное поступление межбюджетных трансфертов, эта доля может возрасти до 20 %. Таким образом, уже с 2012 года для области могут быть сняты установленные Бюджетным кодексом России ограничения по формированию аппаратных и иных расходов.

Бюджетная политика в сфере расходов консолидированного бюджета области в 2010 году была направлена на решение социальных и экономических задач области. Приоритетом являлось обеспечение населения бюджетными услугами отраслей социальной сферы. На эти цели направлено 64 % всех расходов консолидированного бюджета.

Областной и местные бюджеты исполнены на основе программно-целевого метода. Так, на реализацию областных и муниципальных программ в 2010 году было направлено 98 млрд. рублей или 78 % расходов консолидированного бюджета.

По итогам 2010 года государственный долг Ростовской области составил 6,9 млрд. рублей или 13% от нормативной величины, установленной Бюджетным кодексом России.

Исходя из Бюджетного послания Президента РФ «О бюджетной политике в 2011 - 2013 годах», в 2010 году в области принята и начала свою реализацию Программа по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года, утвержденная 302 постановлением Администрации области в конце 2010 года. Аналогичные нормативные правовые акты приняты администрациями всех муниципальных районов и городских округов.

На постоянном контроле в Администрации области находится вопрос законности расходования средств областного бюджета. Внедрена система предварительного финансового контроля всех инвестиционных расходов свыше 5

млн. рублей, а также всех операций со средствами резервного фонда. Это позволяет предотвратить возможные нарушения до выделения средств из областного бюджета. Утверждена Программа дальнейшего развития областной системы государственного финансового контроля.

С целью **сокращения неэффективных расходов** областными органами исполнительной власти в 2010 году был реализован соответствующий комплекс мероприятий, разработанный с учетом причин, повлиявших на образование неэффективных расходов.

На 2011 год министерствами и ведомствами также разработаны планы мероприятий по сокращению неэффективных расходов консолидированного бюджета области.

Для ограничения размера расходов на содержание органов государственной власти в соответствии с 990 постановлением Правительства России области установлен норматив в размере 2,2 % от собственных доходов консолидированного бюджета области. В результате принятых мер в 2010 году фактическое исполнение установленного норматива составило 1,9 %.

В целях ограничения размера расходов на содержание органов местного самоуправления аналогичные нормативы утверждены для муниципальных образований. Осуществляется мониторинг исполнения нормативов.

Кроме того, на 2011 год установлен норматив штатной численности муниципальных служащих, исходя из численности населения муниципальных образований. Это позволит обеспечить реализацию мер, направленных на оптимизацию кадрового состава органов местного самоуправления и экономию средств местных бюджетов.

Отдельно о мерах по **повышению бюджетной обеспеченности муниципальных образований** и оказание финансовой поддержки муниципальным образованиям.

В 2010 году расходы областного бюджета по предоставлению финансовой помощи местным бюджетам на выполнение полномочий органов местного самоуправления составили 46,4 млрд. рублей или половину всех расходов областного бюджета. Прирост к уровню 2009 года – 10,5 %.

На выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов и городских округов предоставлено дотаций в объеме 2,1 млрд. рублей. Дополнительно к дотациям, выделяемым в «денежной» форме, бюджетам муниципальных районов и городских округов переданы нормативы отчислений от налога на доходы физических лиц в размере 10 % доходов консолидированного бюджета области. В 2010 году их объем составил 3,3 млрд. рублей, на 2011 год объем этих средств оценивается в сумме 3,4 млрд. рублей.

В результате межбюджетного выравнивания бюджетная обеспеченность муниципальных районов и городских округов доводится до единого среднего по муниципальным образованиям уровня. Так, в 2011 году он составляет 4 394 рубля на человека, что на 783 рубля больше уровня 2010 года.

Полномочие по выравниванию бюджетной обеспеченности поселений в соответствии с положениями Бюджетного кодекса передано на уровень муниципальных районов и подкреплено соответствующей субвенцией. В прошлом году объем таких расходов составил 659 млн. рублей.

В 2011 году, учитывая снижение потенциала поселений по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц в связи с изменением сроков и порядка их уплаты, в областном бюджете запланировано 1,3 млрд. рублей с приростом к 2010 году на 615 млн. рублей.

В целях повышения обеспеченности местных бюджетов собственными доходами и на основании права, предоставленного бюджетным законодательством субъектам РФ, за местными бюджетами на постоянной основе закреплены единые нормативы отчислений от пяти налогов, ранее являвшихся доходами областного бюджета (*налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, единого сельскохозяйственного налога, налога на имущество организаций, транспортного налога, налога на прибыль*).

Объем дополнительных поступлений от этих налогов в местные бюджеты в 2010 году составил – 5,1 млрд. рублей, на 2011 год прогнозируется 5,9 млрд. рублей.

Кроме того, для ликвидации дисбалансов местных бюджетов в 2010 году из областного бюджета перечислено дотаций на сбалансированность местных

бюджетов 533 млн. рублей. Этот механизм дополнительной финансовой поддержки сохранен и на 2011 год (399 млн. рублей).

Таким образом, общий объем нецелевой финансовой поддержки местных бюджетов в 2010 году составил 11,7 млрд. рублей или 33 % имеющихся в распоряжении местных бюджетов нецелевых доходных источников. По оценке в текущем году их размер вырастет до 13,3 млрд. рублей. Аналогичная политика будет проводиться Администрацией области и в 2012-2014 годах.

Помимо нецелевой финансовой поддержки местные бюджеты в 2010 году получили значительную финансовую помощь в виде субвенций из областного Фонда компенсаций на осуществление переданных государственных полномочий, субсидий из Фонда софинансирования расходов, иных межбюджетных трансфертов на общую сумму 43 млрд. рублей.

В результате этих мер общий объем доходов местных бюджетов увеличился в 2,2 раза и составил в 2010 году 78,2 млрд. рублей, в 2011 году планируется 80,9 млрд. рублей.

С учетом объема финансовой помощи муниципальным образованиям и передачи им дополнительных нормативов отчислений от отдельных налогов планируется, что в 2011 году более 63 % консолидированного бюджета области будет осваиваться через местные бюджеты. Такая концентрация финансовых ресурсов способствует повышению инициативы и ответственности органов местного самоуправления, росту инвестиционной привлекательности и занятости населения муниципальных образований области.

Уважаемые депутаты, Вами был задан вопрос о **финансировании из областного бюджета расходов на обеспечение охраны общественного порядка.**

В соответствии с ранее действовавшим Федеральным законом «О милиции» вопрос финансового обеспечения деятельности милиции общественной безопасности относится к предметам совместного ведения Российской Федерации и субъекта, и осуществляется за счет средств федерального и областного бюджетов. Объем средств областного бюджета, направленных в 2010 году на указанные цели составил 2,8 млрд. рублей, плановые назначения 2011 года составляют 3,2 млрд. рублей.

Кроме финансирования расходов на содержание милиции общественной безопасности в 2010-2011 годах реализуются мероприятия семи долгосрочных целевых программ, затрагивающих вопросы обеспечения правопорядка и профилактики правонарушений на общую сумму более 2 млрд. рублей.

Согласно Федеральному закону «О полиции» с 2012 года финансовое обеспечение деятельности полиции является расходным обязательством Российской Федерации и будет осуществляться из федерального бюджета.

В 2010 году на территории Ростовской области финансировались мероприятия **13 федеральных целевых программ**, на реализацию которых в федеральном бюджете было предусмотрено около 9 млрд. рублей. Фактически в истекшем году в область поступило 8,9 млрд. рублей или 99 % от предусмотренного. За счет этих средств финансировались проекты и мероприятия, имеющие важнейшее значение для развития экономики и социальной сферы области.

На реализацию мероприятий государственной **политики занятости** населения в 2010 году затрачено свыше 2 млрд. рублей. Особое место занимала работа по осуществлению мероприятий, предусмотренных Программой антикризисных мер Правительства Российской Федерации в сфере занятости населения. Освоены бюджетные средства в объеме 326,5 млн. рублей, в том числе 14,8 млн. рублей – из средств областного бюджета.

Всего в Программе приняли участие 9,8 тыс. человек, в том числе оказано содействие в организации самозанятости и создании новых рабочих мест в малом бизнесе более 4,0 тыс. безработных граждан.

На целом ряде градо-и бюджетобразующих предприятий удалось сдержать массовые увольнения персонала, сократить неполную занятость, не допустить социального напряжения.

Обеспечена своевременная выплата пособий по безработице 112 тысячам безработных граждан на общую сумму 1,1 млрд. рублей.

В результате реализации мероприятий по содействию занятости населения уровень регистрируемой безработицы сократился с 1,7 до 1,3 процента при целевом показателе 1,5%. Сегодня уровень регистрируемой безработицы составляет 1,2 % и является одним из самых низких показателей в Российской Федерации (2,1%).

По моногородам обеспечено достижение уровня регистрируемой безработицы ниже целевого показателя 2,9%, а именно: 1,9% – в городе Гуково и 2,5% - в Зверево. В ходе реализации антикризисных мер и комплексного инвестиционного плана модернизации города Гуково 186 безработных граждан получили финансовую поддержку по организации самозанятости. Кроме того, в малом бизнесе создано 58 рабочих мест для трудоустройства безработных граждан, состоящих на учете в органах службы занятости населения, 378 человек стали участниками общественных и временных работ. Опережающее профессиональное обучение прошли 25 работников ОАО «Шахта «Восточная», находившиеся под угрозой увольнения. Для 12 выпускников учебных заведений была организована стажировка на рабочих местах.

В текущем году на реализацию дополнительных мер по снижению напряженности на рынке труда г. Гуково предусмотрено 4,3 млн. рублей. К концу года уровень регистрируемой безработицы в г. Гуково не должен превысить среднероссийский показатель.

В 2011 году на мероприятия по содействию занятости населения и социальную поддержку безработных граждан из федерального бюджета выделено более 1,5 млрд. рублей. На дополнительные антикризисные меры – 155,4 млн. рублей и еще 14,0 млн. рублей выделено из областного бюджета.

В результате реализации всего комплекса мер в сфере занятости населения уровень регистрируемой безработицы к концу 2011 года планируется снизить до 1,1% от численности экономически активного населения Ростовской области.

Одна из задач органов власти - содействие работодателям в создании здоровых и **безопасных условий труда**. В 2010 году завершилась реализация мероприятий по улучшению условий и охраны труда на 2006 - 2010 годы. За этот период количество предприятий, создавших службы охраны труда, увеличилось на 38 %, количество доверенных лиц по охране труда - на 7 %, число аттестованных рабочих мест возросло на 17 %.

В настоящее время ведется работа по согласованию проекта областного закона «Об охране труда в Ростовской области», а также мероприятий по улучшению условий и охраны труда на 2011 – 2015 годы.

В 2010 году реализованы все социальные обязательства перед 1,4 млн. жителей области. Бюджетные расходы на **меры социальной поддержки** льготных и малообеспеченных граждан, выплаты семьям с детьми, оказание адресной помощи, развитие социального обслуживания выросли на 18% и составили 18,5 млрд. рублей. Около 40% этих средств используется адресно и направляется на поддержку низкообеспеченных категорий населения.

Практически весь объем средств расходуется в рамках целевой программы "Социальная поддержка и социальное обслуживание населения Ростовской области на 2010 - 2013 годы".

Основной мерой социальной поддержки в условиях роста тарифов и гарантией доступности для 151 тысяч семей услуг ЖКХ являются жилищные субсидии. Жители нашей области тратят только 15% собственных средств на оплату ЖКУ, тогда как федеральный стандарт составляет 22 %. В 2010 году на предоставление жилищных субсидий было израсходовано свыше 2,0 млрд. рублей.

Более 882 тыс. человек из числа льготных категорий ежемесячно получали денежные компенсации по оплате за коммунальные услуги. С 2011 года эти выплаты носят упреждающий характер.

Начиная с 2010 года жителям муниципальных образований, где тарифы на водоснабжение и водоотведение значительно выросли, предоставляется адресная выплата. Затраты областного бюджета составили 35 млн. рублей.

В целях защиты социально-уязвимых групп населения в истекшем году выдано 47 тыс. адресных пособий (1811 рублей в месяц).

Наша область включена в федеральный эксперимент по внедрению социальных контрактов. Его реализация позволит увеличить объем адресной поддержки, а также стимулировать социальную активность самих малоимущих граждан. В 2010 году в 5-ти муниципальных образованиях заключено 8 контрактов, сумма затрат – 562 тыс. рублей. С 1 июля 2011 года эксперимент будет реализован во всех городских округах и муниципальных районах.

В год 65-летия Победы 3700 ветеранов Великой Отечественной войны обеспечены жильем, 7020 инвалидов и участников ВОВ получили компенсацию за строительные материалы, 1511 человек - компенсацию на газификацию жилья.

Ключевым направлением нашей деятельности является социальная поддержка семей с детьми. В 2010 году из областного бюджета на эти цели направлено 1,9 млрд. рублей. Детские пособия, денежные выплаты на детей 1-2 года жизни, детей из многодетных семей ежемесячно получали свыше 250 тысяч семей. Кроме того, 60 тысячам проживающих в многодетных семьях, предоставлялась 50% компенсация на оплату коммунальных услуг. Жизненно важной для семей с детьми является ежегодная индексация денежных выплат на детей.

В 2010 году 50 многодетных матерей награждены Почетным диплом «За заслуги в воспитании детей» и получили денежное поощрение - 50 тыс. рублей.

В текущем году Администрацией области малоимущим многодетным семьям, воспитывающим 10 и более детей, предусмотрено бесплатное предоставление микроавтобуса. Сумма затрат – 12,2 млн. рублей.

С 2010 года полномочия по организации отдыха и оздоровления детей возложены на минтруд и органы местного самоуправления. Оздоровлено 390 тыс. детей в возрасте от 6 до 18 лет, что на 27% выше показателя 2009 года. Сумма затрат областного, федерального и местных бюджетов, работодателей и родителей превысила 1,0 млрд. рублей.

Более 600 тыс. жителей области - пожилые и инвалиды, семьи с детьми, лица, утратившие социальные связи, являются получателями услуг 149-ти учреждений социального обслуживания. Значительная роль принадлежит домам-интернатам для престарелых и инвалидов, психоневрологическим интернатам, а также детским реабилитационным центрам, приютам, учреждениям для дезадаптированных граждан.

Начиная с 2010 года, финансирование всех учреждений зависит от объема и качества предоставленных услуг, реальных результатов работы и осуществляется на основании государственных (муниципальных) заданий.

Ведется работа по расширению сети учреждений - в 2010 году открыты Белокалитвинский дом-интернат для престарелых и инвалидов на 50 мест и Самарский дом инвалидов на 25 мест. Начато строительство Семикаракорского дома-интерната на 59 мест и 1-ой очереди (на 110 мест) психоневрологического

интерната в г. Зверево. Эти объекты планируется ввести в эксплуатацию в 2012 – 2013 годах.

В прошедшем году ликвидирована очередность в дома-интернаты общего типа, введена новая форма обслуживания - создание приемных семей для пожилых и инвалидов. С целью снижения очередности в психоневрологические интернаты разработана перспективная схема развития и размещения стационарных учреждений социального обслуживания до 2020 года.

В 2010 году приобретено более 6 тысяч средств реабилитации, жизненно необходимых для инвалидов с нарушениями зрения и опорно-двигательного аппарата. Затраты областного бюджета - 8,3 млн. рублей. Для повышения социальной мобильности инвалидов реализуются Областная и муниципальные целевые программы «Доступная среда на 2011 - 2013 годы».

В соответствии с 101 распоряжением Правительства России предусмотрена выдача 53 государственных жилищных сертификатов на сумму более 72 млн. рублей. В связи со сложившейся экономией, средства фактически распределены для 55 граждан на сумму 70 млн. рублей.

Необходимо отметить, что срок реализации государственных жилищных сертификатов составляет 9 месяцев. Оплата приобретенных жилых помещений осуществляется Федеральным государственным учреждением «Объединенная дирекция федеральных инвестиционных программ».

В целях сохранения и улучшения здоровья населения, повышения качества и доступности медицинской помощи в истекшем году реализован комплекс мероприятий, направленный на реструктуризацию **системы здравоохранения**, упорядочение медицинского обслуживания.

Общий объем финансирования здравоохранения области увеличился с 20,1 млрд. рублей в 2008 году до 23,4 млрд. рублей в 2010 году В 2011 году на указанные цели запланировано 26,3 млрд. рублей.

На реализацию мероприятий областной долгосрочной целевой программы «Развитие здравоохранения Ростовской области на 2010-2013 годы» в истекшем году направлено 14,3 млрд. рублей из средств федерального и областного бюджетов.

В целях укрепления материально-технического состояния медицинских учреждений проведены капитальные ремонты областных и муниципальных учреждений; выполнены первоочередные мероприятия по обеспечению пожарной безопасности; завершено строительство областного перинатального центра, лечебных помещений областного клинико-диагностического центра; продолжена реконструкция областной больницы № 2; выполнено проектирование строительства стационара в Неклиновском филиале психоневрологического диспансера и хирургического корпуса областной детской больницы, приобретено современное дорогостоящее медицинское оборудование.

В рамках приоритетного национального проекта «Здоровье» получено более 1,7 млрд. рублей из федерального бюджета и 873,5 млн. рублей из областного бюджета. Часть средств федерального бюджета поступило в область в виде оборудования, тест-систем, медикаментов, вакцин.

В ходе дополнительной диспансеризации обследовано свыше 85 тысяч работающих граждан, в том числе во вредных условиях труда, а также 8 тысяч 800 детей-сирот, детей оставшихся без попечения родителей и детей в трудной жизненной ситуации. Были продолжены мероприятия по дополнительной вакцинации населения, по выявлению, лечению и профилактике ВИЧ-инфекции и туберкулеза. Осуществлены дополнительные выплаты медицинскому персоналу участковой службы, фельдшерско-акушерских пунктов и скорой медицинской помощи *(на общую сумму 584,5 млн. рублей)*.

Осуществлялись меры по повышению качества оказания специализированной, в том числе высокотехнологической медицинской помощи, оказываемой в федеральных и областных учреждениях здравоохранения *(пролечено 8113 чел)*, совершенствованию медицинской помощи онкологическим больным, лицам, пострадавшим в дорожно-транспортных происшествиях, пациентам с сосудистыми заболеваниями.

В рамках мероприятий по формированию здорового образа жизни в области работают 20 центров здоровья, из них 6 детских центров, которые были открыты в 2010 году *(обслужено 42601 человек, из них 1151 детей)*.

В результате реализации всех мер отмечается улучшение отдельных демографических показателей. Уровень рождаемости за 2010 год вырос на 1,9% и составил 11 человек на 1000 населения. Младенческая смертность снизилась на 23,7 % и составила 7,7 человек на 1000 родившихся живыми. Уровень общей смертности населения снижен на 1,3 % до 14,9 человек на 1000 населения.

В целях повышения эффективности деятельности, качества и доступности медицинской помощи в 2011 году планируется дальнейшее развитие первичного амбулаторно-поликлинического звена, приближение ее к населению отдаленных сельских территорий, продолжение внедрения административного регламента работы поликлиник. В текущем году начата реализация ведомственной целевой программы «Модернизация здравоохранения Ростовской области на 2011 – 2012 годы». На ее реализацию запланировано 6,3 млрд. рублей из средств Федерального и Ростовского областного фондов обязательного медицинского страхования, консолидированного бюджета области.

В целях обеспечения безопасных и комфортных условий пребывания детей в **образовательных учреждениях** в 2010 году продолжена реализация мер по модернизации материально-технической базы учреждений и совершенствованию школьной инфраструктуры. За счет средств областного бюджета проведен капитальный ремонт 68 учреждений, в том числе 29 аварийных, разработана проектно-сметная документация на капитальный ремонт 9-ти учреждений, заменена мебель и оборудование, и другие мероприятия.

Всего областной долгосрочной целевой программой «Развитие образования на 2010-2013 годы» на 4 года запланировано порядка 2,8 млрд. рублей на проведение капитального ремонта областных и муниципальных образовательных учреждений.

В 2010 году в целях развития социального партнерства образовательные учреждения начального и среднего профессионального образования заключили более 1 тысячи долгосрочных договоров с предприятиями-заказчиками кадров. На основании этих договоров предприятия участвуют в модернизации материально-технической базы, оценке качества подготовки выпускников.

Министерством образования области совместно с органами местного самоуправления в 2010 году проведена системная работа по **увеличению**

дошкольных мест, в том числе на базе свободных площадей общеобразовательных учреждений.

В прошлом году дополнительно введено порядка 4 тысяч дошкольных мест в результате капитального ремонта и реконструкции, передачи ведомственных детсадов в ведение муниципалитетов, перепрофилирования, открытия дошкольных групп на базе свободных площадей общеобразовательных учреждений.

Однако, несмотря на эти меры, очередь в дошкольные образовательные учреждения составляет 35 тысяч детей, в том числе в возрасте от 3 до 7 лет – 11 тысяч 400 человек.

В 2011 году будет введено еще порядка 4 тысяч дошкольных мест. Кроме того, подготовлены предложения о строительстве 9 детских садов на 1685 мест и проведении капитального ремонта и реконструкции зданий 25 детских учреждений на 1140 мест.

Растет престижность образования, полученного в **казацких кадетских корпусах**. Качественная общеобразовательная подготовка, порядок и дисциплина, хорошие условия быта создали этим учебным заведениям авторитет и в других регионах Российской Федерации. Конкурс при поступлении в казацкие кадетские корпуса составляет в среднем до 10 человек на одно место.

Сегодня в 6 казацких кадетских корпусах обучаются более полутора тысяч человек, среди которых 105 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, 699 детей из неполных семей, 239 – из малообеспеченных семей, 44 ребенка из неблагополучных семей.

Продолжается эксперимент по внедрению кадетского образования в систему начального профессионального образования. В казацких кадетских профессиональных училищах обучается 1640 человек. Только в прошлом году казацкие кадетские профессиональные училища выпустили 553 специалиста самых востребованных специальностей.

Мною принято решение о расширении сети казацких кадетских корпусов. В течение 2012-2016 годов кадетские корпуса будут образованы в Азове, Миллерово, Новочеркасске, Боковском и Орловском районах.

В целях **поддержки системы художественного образования** в 2010 году из областного бюджета выделено более 38 млн. рублей. Средства израсходованы на строительство пристройки учебного корпуса к Ростовскому колледжу искусств, капитальный ремонт здания общежития Таганрогского музыкального колледжа, газоснабжение и газооборудование отопительной котельной Детской музыкальной школы станицы Мальчевская Миллеровского района, капитальный ремонт здания Зимовниковской детской школы искусств.

Продолжают развиваться хореографические, художественные отделения в муниципальных детских школах искусств. В 2010 году эстетическим образованием было охвачено более 44 тысяч детей или 13,5% от числа учащихся средних общеобразовательных школ.

В рамках областной долгосрочной целевой программы «Культура Дона 2010-2013 годы» предусмотрены средства на выявление и поддержку творческой молодежи, выделены средства на стипендии 10 одаренным учащимся. В прошлом году премией Президента России награждены 4 одаренных учащихся образовательных учреждений культуры и искусства.

На проведение капитальных ремонтов государственных музеев и областных библиотек в 2010 году выделено 28,4 млн. рублей. Отремонтированы «Волгодонский эколого-исторический музей», здание бывшей библиотеки А.С. Пушкина для создания филиала областного музея краеведения, Донская государственная публичная библиотека и другие.

В целях пропаганды здорового образа жизни, создания «моды» на спортивный и активный имидж, особенно в молодежной среде, широкое распространение получили **спортивно-массовые мероприятия**.

В 2010 году проведено более 20 тысяч физкультурных и спортивных мероприятий среди различных категорий населения области, в том числе: Спартакиада среди шахтерских городов Дона, сельских тружеников, воспитанников детских домов и школ-интернатов, среди детско-подростковых и физкультурно-спортивных клубов по месту жительства и другие спортивные мероприятия. Спортсменами области на чемпионатах, первенствах, кубках мира и Европы

завоевано 99 медалей по олимпийским видам спорта. Доля населения области, систематически занимающегося физической культурой и спортом, выросла до 23 %.

Создан областной организационный комитет по подготовке и проведению игр чемпионата мира по футболу 2018 года. Организована работа по формированию спортивно-рекреационного кластера, включая стадион на 45 тысяч мест.

Важное направление в **работе с молодежью** - профилактика этнического и религиозного экстремизма. В прошлом году профилактическими мероприятиями по данному направлению охвачено порядка 11 тыс. человек из числа студентов и молодежи области. Координаторами по работе с молодежью было проведено около 6 тысяч мероприятий, к участию привлечено более 300 тысяч человек.

Наш регион входит в тройку лидеров по числу волонтеров среди субъектов Российской Федерации. По информации, опубликованной на официальном портале, на конец 2010 года в области зарегистрировано более 25 тыс. волонтеров.

В настоящее время доля молодежи, вовлеченной в деятельность общественных организаций в области, составляет 27 %. В прошлом году на поддержку 15 региональных молодежных общественных объединений направлено 2 млн. рублей. В 2011 году на эти цели выделено в 2,5 раза больше средств - 5 млн. рублей. Кроме того, 6,5 млн. рублей выделено на поддержку студенческих строительных отрядов и 4 млн. рублей – на поддержку и развитие КВН-движения.

В текущем году работа должна быть сконцентрирована на преодолении правовой безграмотности и правового нигилизма среди подрастающего поколения. С этой целью предполагается проведение мероприятий, знакомящих приезжающих на учебу представителей республик Северного Кавказа с традициями и культурой России и Дона.

В рамках реализации инициатив Президента страны в Ростовской области, первой среди субъектов Российской Федерации, принят областной закон «О **государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций**». С 1 января 2011 года он вступил в законную силу. В областном бюджете на текущий год на их поддержку предусмотрено 10 миллионов рублей.

В прошедшем году в общественно-политических кругах области развернулась дискуссия о необходимости формирования региональной общественной палаты.

Мною были даны поручения по изучению опыта других регионов, проведению консультаций и подготовке проекта областного закона «Об общественной палате Ростовской области».

Такая работа была выполнена. Сегодня на заседании Законодательного Собрания проект закона будет рассмотрен во втором чтении. Формирование областной Общественной палаты будет способствовать развитию социального партнерства, позволит выработать комплекс мер по поддержке институтов гражданского общества.

Пользуясь случаем, выражаю благодарность депутатам Законодательного Собрания за активную жизненную позицию, плодотворную законотворческую деятельность. Только в 2010 году Вами было принято 197 областных законов по самым разным направлениям.

Администрация области свою основную задачу видит в сохранении тенденций устойчивого развития, построении сильной инновационной экономики, приносящей реальные улучшения в жизни граждан. Нами приняты напряженные показатели социально-экономического развития на 2011 год, сейчас в области развернута работа по формированию прогноза и бюджета на 2012-2014 годы. Выражаю уверенность, что благодаря совместной работе законодательной, исполнительной власти, бизнеса, жителей области наша область займет достойное место среди регионов России.

**Обобщенная информация
по перечню вопросов Законодательного Собрания Ростовской области для
подготовки ежегодного отчета Главы Администрации (Губернатора)
Ростовской области о результатах деятельности Администрации
Ростовской области в 2010 году**

1. Бюджетная обеспеченность муниципальных образований Ростовской области является одной из самых высоких в Российской Федерации. Об этом свидетельствуют аналитические материалы Счетной Палаты Российской Федерации, статистические данные. Тем не менее, значительная часть муниципалитетов не имеет достаточных финансовых ресурсов для развития своих территорий и, в частности, социальной сферы.

Какие меры Администрация Ростовской области предпринимает и планирует предпринять для поддержки муниципальных образований как в плане повышения бюджетной обеспеченности местных бюджетов, так и в плане развития городов, поселений, районов?

О мерах, принимаемых для повышения бюджетной обеспеченности муниципальных образований

В областном бюджете на 2011 год на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов и городских округов предусмотрено дотаций на сумму 2 274,7 млн. рублей.

Кроме того, в соответствии с правом, предоставленным субъектам Российской Федерации бюджетным законодательством, муниципальным районам и городским округам переданы дополнительные нормативы отчислений от налога на доходы физических лиц, частично замещающие дотации на выравнивание. Суммарный объем таких средств в 2011 году оценивается в 3 430,7 млн. рублей.

Распределение указанных средств между муниципальными районами и городскими округами производится в соответствии с Областным законом от 22.10.2005 № 380-ЗС «О межбюджетных отношениях органов государственной власти и органов местного самоуправления в Ростовской области» исходя из оценки налогового потенциала местных бюджетов и различий в стоимости предоставления бюджетных услуг.

В результате применяемой в области системы межбюджетного выравнивания бюджетная обеспеченность муниципальных районов и городских округов доводится до единого среднего по муниципальным образованиям уровня, который на 2011 год составляет 4 394 рубля на человека, что выше уровня 2010 года на 783 рубля или на 21,7%.

Полномочия по выравниванию бюджетной обеспеченности поселений в соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации переданы на уровень муниципальных районов с соответствующим финансовым обеспечением. Субвенции муниципальным районам на эти цели в 2011 году запланированы в объеме 1 274,4 млн. рублей с приростом к уровню 2010 года на 615,4 млн. рублей или на 93,4%. Значительный прирост обусловлен снижением оценки налогового и неналогового потенциала поселений в связи с изменением с 1 января 2011 года

федеральным законодательством сроков и порядка уплаты земельного налога и налога на имущество физических лиц.

В целях повышения бюджетной обеспеченности муниципальных образований, инициативы органов местного самоуправления по наращиванию налогового потенциала местных бюджетов и в соответствии с правом, предоставленным бюджетным законодательством, за местными бюджетами на постоянной основе закреплены единые нормативы отчислений от налогов, ранее являвшихся доходами областного бюджета, в том числе от:

- налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения (исходя из норматива зачисления в местные бюджеты областной доли налога в размере 45%);

- налога на имущество организаций (норматив 30%);

- единого сельскохозяйственного налога (норматив 30%);

- транспортного налога (норматив 50%);

- налога на прибыль организаций (норматив 5,55%).

Объем дополнительных поступлений от указанных налогов в местные бюджеты в 2011 году оценивается в сумме 5 868,7 млн. рублей.

Для ликвидации возможных дисбалансов местных бюджетов в областном бюджете предусмотрен механизм дополнительной финансовой помощи в виде дотаций на сбалансированность местных бюджетов. На 2011 год их размер составляет 398,7 млн. рублей.

Таким образом, общий объем нецелевой финансовой поддержки, предоставляемой местным бюджетам в виде «живых» денег и дополнительных нормативов от отдельных налогов оценивается в 2011 году в размере 13,2 млрд. рублей. Это более 36% имеющихся в распоряжении местных бюджетов нецелевых доходных источников (*приложение 1*).

Администрация Ростовской области намерена и в следующем бюджетном периоде 2012-2014 годов оказывать необходимую финансовую поддержку местным бюджетам с учетом федеральной бюджетной политики в сфере межбюджетных отношений на предстоящую перспективу.

Вместе с тем, администрациям муниципальных образований необходимо принять и реализовывать комплекс самостоятельных мер по наращиванию собственной доходной базы и пополнению доходов бюджетов, а также повышению эффективности бюджетных расходов. Контроль за этой работой муниципалитетов осуществляет министерство финансов Ростовской области в рамках рассмотрения программ по повышению эффективности бюджетных расходов до 2012 года и итогов их реализации.

Об оказании поддержки муниципальным образованиям по вопросам развития

В соответствии с положениями бюджетного законодательства Российской Федерации утверждение и исполнение местного бюджета, установление и исполнение расходных обязательств, в том числе инвестиционного характера относится к полномочиям муниципальных образований.

Для софинансирования расходных обязательств органов местного самоуправления из областного бюджета ежегодно выделяются значительные

средства в виде субсидий. Первоначально в 2010 году на эти цели было запланировано 10 216,8 млн. рублей, с учетом внесенных в бюджет изменений по итогам года было выделено 13 791,3 млн. рублей.

На 2011 год предусмотрено 11 049,1 млн. рублей (*приложение 2*), из них:

- для учреждений социальной сферы – 1 684,0 млн. рублей;
- на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт муниципальных объектов коммунальной инфраструктуры, водопроводно-канализационного хозяйства и теплоэнергетики (5 159,2 млн. рублей);
- на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения, тротуаров и внутридомовых территорий (1 933,0 млн. рублей);
- на предоставление организациям, осуществляющим обслуживание жилищного фонда, субсидий на капитальный ремонт многоквартирных домов (982,8 млн. рублей).

Исходя из возможностей областного бюджета, Администрация Ростовской области будет и в дальнейшем оказывать финансовую помощь местным бюджетам на инвестиционные расходы.

Следует отметить, что расчет уровней софинансирования производится с учетом федеральных подходов по единой для всех муниципальных образований методике. При этом базовый уровень выделения средств из областного бюджета составляет 80% потребности, из бюджетов муниципальных образований – 20%, с учетом уровня их бюджетной обеспеченности.

В то же время главы отдельных муниципальных образований характеризует обязательства по софинансированию выделяемых из областного бюджета субсидий как дополнительную нагрузку на свои бюджеты и обращаются в Администрацию Ростовской области с предложениями в индивидуальном порядке снизить для своих муниципальных образований уровни софинансирования.

Одним из приоритетных направлений развития муниципальных образований области является оптимизация предоставления государственных и муниципальных услуг.

В настоящее время в 10 муниципальных образованиях области действуют многофункциональные центры предоставления государственных и муниципальных услуг (далее – МФЦ). В 7-ми из них организованы прием документов и проведение консультаций по услугам социальной поддержки населения: МФЦ г. Ростова-на-Дону, г. Азова, г. Батайска, г. Новочеркасска, г. Каменска-Шахтинского, г. Шахты, Сальского района.

Приказом министерства труда и социального развития Ростовской области от 18.11.2010 № 350 утвержден перечень из 48 социальных услуг, рекомендуемых к предоставлению на базе МФЦ.

В течение 2010 года на базе МФЦ области в сфере социальной поддержки населения предоставлено в общей сложности 73 601 услуга, проведено консультаций – 47 251.

Во исполнение Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» подготовлен проект областной долгосрочной целевой программы «Оптимизация и повышение качества

предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе на базе МФЦ на 2011-2013 годы», согласно которой до конца 2012 года планируется создать МФЦ во всех муниципальных образованиях области и объединить их в единую сеть. Предусматривается финансовая поддержка муниципальных образований на материально-техническое, программное обеспечение и подготовку кадров для работы в МФЦ.

В целях повышения эффективности предоставления государственных и муниципальных услуг Ростовской области, в том числе в социальной сфере, Администрацией области ведется работа по переводу государственных и муниципальных услуг в электронный вид путем размещения информации об услугах в реестре и на портале государственных и муниципальных услуг Ростовской области.

В настоящее время на портале представлены 360 государственных услуг областных органов исполнительной власти и 2150 муниципальных услуг, предоставляемых органами местного самоуправления.

По всем услугам на портале размещена информация о порядке их оказания и требуемых для этого документов, обеспечен доступ к формам документов для копирования и заполнения в электронном виде.

По информации министерства территориального развития, архитектуры и градостроительства Ростовской области, в 2011 году из областного бюджета по фонду софинансирования расходов на разработку генеральных планов, правил землепользования и застройки выделены средства в объеме 331 млн. 864,2 тыс. рублей.

За счет данных средств в 28 муниципальных районах (259 сельских поселений) продолжена разработка генеральных планов сельских поселений. В 12 муниципальных районах (102 сельских поселения) – Верхнедонском, Веселовском, Куйбышевском, Матвеево-Курганском, Миллеровском, Обливском, Родионово-Несветайском, Сальском, Советском, Тарасовском, Шолоховском, Неклиновском, Зерноградском городском поселении – в течение 2011 года планируется также завершить разработку генеральных планов, правил землепользования и застройки сельских поселений муниципальных районов. В 3 муниципальных районах (47 сельских поселений) генеральные планы разрабатываются за счет средств местного бюджета.

Таким образом, в 2011 году планируется завершить разработку документов территориального планирования и правил землепользования и застройки всех муниципальных образований Ростовской области.

В планах 2011 года – разработка генеральных планов и правил землепользования и застройки всех муниципальных образований Ростовской области, в результате чего будут выполнены требования Градостроительного кодекса Российской Федерации, и муниципальные образования будут обеспечены документами территориального планирования, что позволит создать условия для устойчивого территориально-градостроительного развития муниципальных образований Ростовской области.

В целях увеличения объёмов малоэтажного строительства и снижения стоимости квадратного метра при строительстве жилья в сельских районах области

по фонду софинансирования расходов в 2011 году выделено 10,5 млн. рублей на проектирование инженерной инфраструктуры (наружные сети водоснабжения и газоснабжения) и внутрипоселковой автодороги для жилых кварталов малоэтажной застройки в муниципальных образованиях: Веселовский район, х. Нижнесоленый; Волгодонской район, ст. Романовская; Егорлыкский район, х. Объединенный; Песчанокоспский район, ст. Песчанокоспская; Тацинский район, ст. Тацинская. Строительство инженерной инфраструктуры планируется осуществить в 2012-2013 годах, что позволит построить дополнительно более 180 жилых домов.

2. В Ростовской области за счет средств областного бюджета финансируется значительная часть расходов органов внутренних дел на обеспечение охраны общественного порядка. Только на 2011 год на эти цели планируется израсходовать более 3,2 млрд. рублей областных средств.

Однако в связи с реформой системы органов внутренних дел России изменяются принципы взаимоотношений между региональными властями и органами внутренних дел: их финансирование будет осуществляться из федерального бюджета. При этом усиливается руководящая роль высшего должностного лица субъекта Российской Федерации в обеспечении правопорядка.

Каким образом с учетом указанных изменений будет выстраиваться система обеспечения правопорядка в Ростовской области и как будет обеспечиваться участие органов государственной власти Ростовской области в деятельности полиции и других правоохранительных структур?

Статья 35 ранее действовавшего Закона Российской Федерации от 18.04.1991 № 1026-1 «О милиции» предусматривала финансирование милиции за счет четырёх источников: средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и иных поступлений и предоставляла право органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления самостоятельно увеличивать расходы на содержание милиции в пределах имеющихся в их распоряжении средств.

В соответствии с частью 1 статьи 47 Федерального закона от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» финансовое обеспечение деятельности полиции является расходным обязательством Российской Федерации и обеспечивается за счет средств федерального бюджета.

Правовая основа деятельности полиции осталась прежней: статьёй 3 Федерального закона «О полиции», так же, как и ранее статьёй 4 Закона Российской Федерации «О милиции», предписано полиции в своей деятельности, наряду с выполнением федерального законодательства в сфере внутренних дел, руководствоваться законами субъектов Российской Федерации по вопросам охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности.

При этом система обеспечения правопорядка в Ростовской области, степень участия органов государственной власти Ростовской области в деятельности правоохранительных структур и руководящая роль высшего должностного лица субъекта Российской Федерации в обеспечении правопорядка будут наращиваться.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 11.12.2010 № 1535 «О дополнительных мерах по обеспечению правопорядка» постановлением

Администрации Ростовской области от 03.02.2011 № 35 создано и приступило к своей работе постоянно действующее координационное совещание по обеспечению правопорядка – постоянно действующий коллегиальный, совещательный орган, организующий взаимодействие и координацию деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти Ростовской области и органов местного самоуправления по вопросам обеспечения правопорядка в Ростовской области.

Вопросы ежедневного взаимодействия решаются специально созданным в штате аппарата Главы Администрации (Губернатора) Ростовской области управлением по работе с административными органами.

Практически по каждому направлению системы обеспечения правопорядка созданы и функционируют 10 различных комиссий, в числе которых областные межведомственные комиссии по профилактике правонарушений и по делам несовершеннолетних, антитеррористическая и антинаркотическая комиссии, комиссии по противодействию коррупции, обеспечению безопасности дорожного движения и другие.

В области реализуются мероприятия семи областных долгосрочных целевых программ, прямо или косвенно затрагивающих вопросы обеспечения правопорядка и профилактики правонарушений, на общую сумму более 2 миллиардов рублей:

Областная долгосрочная целевая программа «Профилактика правонарушений в Ростовской области на 2011 – 2013 годы»;

Областная долгосрочная целевая программа «Противодействие коррупции в Ростовской области» на 2010 – 2012 годы;

Областная долгосрочная целевая программа «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту на 2010 – 2013 годы»;

Областная целевая программа «Повышение безопасности дорожного движения на территории Ростовской области» на 2007-2012 годы;

Областная долгосрочная целевая программа «Молодежь Ростовской области (2011 – 2013 годы)»;

Областная долгосрочная целевая программа «Защита прав потребителей в Ростовской области» на 2011 – 2013 годы;

Ведомственная целевая программа «Содействие занятости населения Ростовской области на 2011 год».

Принятие и вступление в силу Федерального закона «О полиции» не даёт оснований для упразднения созданных структур либо внесения кардинальных изменений в сложившуюся и зарекомендовавшую себя систему.

3. О мерах, принимаемых Администрацией Ростовской области по наращиванию собственной доходной базы и сокращению неэффективных расходов консолидированного бюджета.

За 2010 год в консолидированный бюджет области поступило 85 млрд. рублей собственных налоговых и неналоговых доходов или на 13 млрд. рублей больше, чем в 2009 году.

Для реализации стратегии формирования налогового потенциала Ростовской области в 2010 году действовал план мероприятий по повышению эффективности мобилизации налоговых и других обязательных платежей в консолидированный бюджет области на 2008-2010 годы.

Осуществление наиболее перспективных направлений работы в рамках данного плана позволило добиться следующих результатов:

1. Администрацией Ростовской области разработан и утвержден «Комплекс мер по выведению организаций области на безубыточный уровень на базе проводимого мониторинга деятельности системообразующих организаций области на 2010 год». Муниципальными образованиями разработаны планы по стабилизации деятельности убыточных системообразующих организаций и налажен контроль по их реализации.

При управлении ФНС России по Ростовской области действует Комиссия по легализации налоговой базы по налогам и взносам на социальные нужды и работе с убыточными организациями.

Меры, проводимые по данному направлению, позволили нарастить объемы прибыли на 14,5%, сократить количество убыточных организаций на 5%, убытки убыточных организаций на 20% и обеспечили дополнительные доходы в бюджет области налога на прибыль в размере 2,8 млрд. рублей или 20% к показателям 2009 года.

2. В результате проведенных мероприятий по инвентаризации земель, выявления неостребованных земельных долей вовлечено в налогооблагаемую базу 86 тыс. земельных участков, что позволило получить в 2010 году около 100 млн. рублей земельного налога.

3. Проведена переоценка объектов недвижимого имущества, принадлежащих физическим лицам, в результате которой налогооблагаемая база выросла в среднем на 40%, что позволило дополнительно получить в местные бюджеты налога на имущество физических лиц свыше 100 млн. рублей.

144 муниципальных образования оптимизировали налоговые ставки по налогу на имущество физических лиц на 2010 год.

Проведенная инвентаризация объектов недвижимого имущества, принадлежащих физическим лицам, и ранее не имевших инвентаризационной стоимости, способствовала вовлечению в доходную часть местных бюджетов порядка 3 тыс. объектов налогообложения.

4. Существенным направлением налоговой политики области, ориентированной на увеличение налоговой базы, является стимулирование инвестиционной деятельности и поддержка инвесторов путем предоставления льготных преференций по налогу на имущество и налогу на прибыль организаций.

Данная мера позволила реализовать ряд крупных инвестиционных проектов, таких как:

- строительство Новошахтинского завода нефтепродуктов;
- модернизация Таганрогского металлургического завода;
- строительство завода по производству безалкогольных напитков;
- открытие торгового комплекса МЕГА;

- строительство крупного предприятия по производству свинины;
- строительство комплекса по производству индейки и т.д.

Общий объем капитальных вложений инвесторов, являющихся получателями налоговых льгот в 2010 году, составил порядка 44 млрд. рублей, что явилось главной причиной 20-ти процентного роста поступлений налога на имущество организаций.

Кроме того, в качестве перспективной задачи по изысканию дополнительных доходных источников Администрацией Ростовской области организована работа по оценке эффективности налоговых льгот, установленных на региональном и местных уровнях.

В целях оптимизации перечня налоговых льгот и обеспечению оптимального выбора объектов для предоставления государственной поддержки были отменены льготы в отношении организаций, осуществляющих услуги в сфере коммунального хозяйства, организаций «шахтерских территорий». Дополнительные поступления в бюджет области от отмены льгот составили порядка 340 млн. рублей.

В истекшем году принято постановление Администрации Ростовской области, определяющее порядок оценки обоснованности и эффективности региональных налоговых льгот. Этим постановлением закрепляется обязанность Администрации Ростовской области проводить ежегодную оценку налоговых льгот, целесообразности их дальнейшего применения.

5. Одним из способов снижения недоимки является реструктуризация задолженности. На региональном уровне были приняты ряд постановлений Администрации Ростовской области, регламентирующие порядок проведения реструктуризации налоговой задолженности, и задолженности по арендной плате за землю. На 1 января 2011 года реструктурировали свои долги перед бюджетом 149 предприятий на общую сумму более 700 млн. рублей.

Кроме того, реструктурировали налоговую задолженность организации оборонно-промышленного комплекса – исполнители государственного оборонного заказа, на сумму 28,3 млн. рублей.

Принятые меры способствовали улучшению финансово-экономического состояния предприятий области.

В целях ограничения размера расходов на содержание органов государственной власти постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2007 № 990 утверждена методика расчета нормативов формирования расходов на указанные цели. Для Ростовской области данный норматив установлен в размере 2,2% от собственных доходов консолидированного бюджета области.

При формировании областного бюджета на 2010 год, как и на 2009 год, министерство финансов области инициировало проведение ряда мероприятий, направленных на ограничение расходов областного бюджета по содержанию органов государственной власти.

В результате принятых мер в 2010 году фактическое исполнение установленного норматива составило 1,87%.

В целях ограничения размера расходов на содержание органов местного самоуправления аналогичные нормативы утверждены Администрацией области для муниципальных образований.

Министерством финансов Ростовской области осуществляется мониторинг исполнения нормативов на основании отчетных данных территорий и органов государственной власти области, а также при внесении изменений в областной закон об областном бюджете.

Кроме того, решением коллегии Администрации Ростовской области от 24.08.2010 № 89 на 2011 год установлен норматив штатной численности муниципальных служащих исходя из численности населения муниципальных образований. Эта норма позволит обеспечить реализацию мер, направленных на оптимизацию кадрового состава органов местного самоуправления и экономию средств местных бюджетов.

Согласно информации министерства внутренней и информационной политики Ростовской области, в 2010 году сокращение неэффективных расходов консолидированного бюджета области в сфере организации муниципального управления осуществлялось по следующим направлениям:

1. Оптимизация штатной численности муниципальных служащих.

Оптимизация проводилась в соответствии с решением коллегии Администрации Ростовской области от 24.08.2010 № 89 «О нормативах штатной численности выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, и муниципальных служащих в исполнительно-распорядительных органах муниципальных образований на 2011 год». В результате его реализации численность муниципальных служащих исполнительно-распорядительных органов муниципальных образований сократилась на 3,5%.

2. В рамках повышения эффективности расходования бюджетных средств на содержание органов местного самоуправления постановлением Администрации Ростовской области от 31.12.2010 № 447 утверждены нормативы формирования расходов на содержание органов местного самоуправления на 2011 год.

В текущем году утвержден план мероприятий по сокращению неэффективных расходов консолидированного бюджета области в сфере организации муниципального управления в 2011 году (по исполнительно-распорядительным органам муниципальных образований).

В рамках реализации данного плана будут разработаны нормативы штатной численности муниципальных служащих до 2014 года, также планируется совершенствование организационных структур исполнительно-распорядительных органов муниципальных образований, а также реализация мероприятий, направленных на повышение эффективности расходования бюджетных средств на содержание исполнительно-распорядительных органов.

Согласно информации министерства экономического развития Ростовской области, на основании доклада Главы Администрации (Губернатора) Ростовской области о достигнутых значениях показателей эффективности деятельности органов

исполнительной власти субъекта Российской Федерации за 2009 год и их планируемых значениях на 3-летний период в соответствии с методикой оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2009 № 322, рассчитан объем неэффективных расходов в сфере образования, здравоохранения, жилищно-коммунального хозяйства, организации государственного и муниципального управления, а также произведен анализ эффективности использования в 2009 году средств областного бюджета.

По результатам анализа выявлено увеличение объема неэффективных расходов консолидированного бюджета Ростовской области в указанных сферах.

Так, общий объем неэффективных расходов консолидированного бюджета Ростовской области за 2009 год в указанных сферах составил 5 500,1 млн. рублей, что на 1 024,9 млн. рублей выше уровня 2008 года. Доля неэффективных расходов в общем объеме бюджетных средств, направленных в эти сферы, составила 8,69%, что на 1,04% выше уровня 2008 года.

При этом наибольший удельный вес неэффективных расходов в их общем объеме приходится на сферы образования, а также организации государственного и муниципального управления – 40,48% и 39,54% соответственно. На сферу жилищно-коммунального хозяйства приходится 15,72%, на сферу здравоохранения – 4,26%.

С целью сокращения сложившегося уровня неэффективных расходов областными органами исполнительной власти в 2010 году был реализован соответствующий комплекс мероприятий, разработанный с учетом причин, повлиявших на образование неэффективных расходов в каждой сфере в отдельности.

С целью принятия управленческих решений по дальнейшему сокращению неэффективных расходов данные вопросы были вынесены на рассмотрение коллегии Администрации Ростовской области. По итогам заседания принято решение от 02.08.2010 № 78, в соответствии с которым соответствующими министерствами и ведомствами были разработаны планы мероприятий на 2011 год по сокращению неэффективных расходов консолидированного бюджета области в соответствующей сфере. Указанные планы мероприятий были приняты на заседании Комиссии Администрации Ростовской области по оценке результативности деятельности органов исполнительной власти в начале 2011 года.

По информации министерства жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области, неэффективным расходованием бюджетных средств в сфере ЖКХ является их направление на компенсацию предприятиям жилищно-коммунального комплекса разницы между экономически обоснованными тарифами и тарифами, установленными для населения, и на покрытие убытков предприятий жилищно-коммунального хозяйства, возникших в связи с применением регулируемых цен на жилищно-коммунальные услуги.

Причиной возникновения неэффективных расходов является сдерживание роста платы населения за услуги ЖКХ в пределах установленных РСТ предельных индексов изменения размера платы граждан за жилищно-коммунальные услуги.

Для сокращения неэффективных расходов консолидированного бюджета Ростовской области в сфере жилищно-коммунального хозяйства утвержден план мероприятий на 2011 год, направленный на их сокращение и переход на стопроцентную оплату населением предоставляемых услуг по экономически обоснованным тарифам к 1 января 2012 года.

Данные мероприятия предусматривают:

- формирование системы документов тарифного регулирования Ростовской области и дополнительные меры социальной защиты граждан при переходе на полное возмещение населением экономически обоснованных тарифов к 1 января 2012 года;

- проведение оценки экономической обоснованности расходов, заявленных организациями коммунального комплекса для включения в регулируемые тарифы на 2012 год;

- проведение независимой экспертизы экономической обоснованности тарифов в рамках проведения аудита тарифообразования и нормативов потребления в 2011 году. В 2011 году планируется провести независимую экспертизу экономической обоснованности тарифов на услуги водоснабжения, водоотведения, оказываемые ОАО «Донская Водная Компания», ООО «Водоканал» г. Шахты;

- продолжение реализации дополнительных мер социальной защиты населения области по предоставлению адресной социальной выплаты отдельным категориям граждан, проживающим в муниципальных образованиях Ростовской области, в которых тарифы для населения установлены выше критериев доступности платы за коммунальные услуги, организация дополнительных пунктов приема граждан, определение уполномоченного органа в сфере ЖКХ для осуществления расчета размера адресной социальной выплаты.

4. О мерах, принимаемых Администрацией Ростовской области, по увеличению показателя ВРП на душу населения и доведению его до среднероссийского значения.

Валовой региональный продукт является комплексным показателем, характеризующим развитие экономики области. Его объемы и темпы роста зависят от результатов работы в каждом конкретном виде экономической деятельности.

Сегодня мы располагаем отчетными данными за 2008 и 2009 годы.

Среди регионов Российской Федерации Ростовская область в 2008 году занимала 46 место, в 2009 году – 52 место. В области в расчете на душу населения в 2008 году приходилось 135,6 тыс. рублей, в Российской Федерации – 238,9 тыс. рублей, в 2009 году, соответственно, 131,3 тыс. рублей и 226,0 тыс. рублей.

Таким образом, в 2008 году ВРП в области составлял 56,8% от показателя по России, в 2009 году – 58%. То есть отмечается постепенное сокращение отставания от среднероссийского уровня.

В целях приближения к российскому показателю даны поручения о пересмотре ранее принятого прогноза и принятии более напряженных показателей социально-экономического развития на 2011 год и последующие годы. Коллегией Администрации Ростовской области в начале апреля 2011 года уточненные

показатели согласованы. Темпы роста валового регионального продукта со 104% увеличены до 106,3%. В расчете на душу населения это составит 173,9 тыс. рублей.

5. О мерах, направленных на повышение инвестиционной привлекательности Ростовской области, и основных направлениях корректировки Стратегии социально-экономического развития Ростовской области на период до 2020 года.

В условиях восстановительного роста в основных отраслях экономики ситуация в инвестиционной сфере Ростовской области в 2010 году оставалась достаточно сложной, и по итогам года снижение объема инвестиций составило около 16% к уровню 2009 года.

Вместе с тем, в 2010 году возросла инвестиционная активность зарубежных инвесторов, что проявилось в увеличении поступления иностранных инвестиций в экономику Ростовской области в 2 раза по сравнению с 2009 годом. Значительный рост поступлений отмечался по торговым кредитам, что обусловило положительную динамику показателя по итогам года.

Объем инвестиций в виде финансовых вложений по итогам 2010 года увеличился почти на 30% по сравнению с предыдущим годом, причем наблюдался рост как долгосрочных, так и краткосрочных финансовых вложений.

В целях активизации инвестиционной деятельности приняты Областной закон от 22.07.2010 № 448-ЗС «Об основах государственно-частного партнерства» и постановление Администрации Ростовской области от 04.02.2011 № 43 «О порядке участия сторон государственно-частного партнерства в реализации инвестиционных проектов на территории Ростовской области».

Для повышения инвестиционной привлекательности Ростовской области принят Областной закон от 28.04.2011 № 579-ЗС «О внесении изменений в Областной закон «Об инвестициях в Ростовской области», предусматривающий предоставление организациям, создающим (приобретающим) имущество стоимостью 300 и более млн. рублей, следующих преференций с 01.07.2011 года:

полностью освободить от уплаты налога на вновь созданное (приобретенное) имущество на период окупаемости инвестиционного проекта, но не более чем на 5 лет с момента ввода объекта в эксплуатацию;

предусмотреть возможность установления понижающих коэффициентов по арендной плате за земельные участки на период нормативного строительства, но не более чем на 5 лет;

предоставить право одновременно пользоваться как налоговыми льготами, так и субсидиями на возмещение части затрат по уплате процентов по инвестиционным кредитам.

В современных условиях одной из наиболее актуальных форм поддержки является предоставление за счет средств бюджета субсидий на возмещение затрат по уплате процентов по привлеченным кредитам. Данная мера позволяет минимизировать издержки предпринимателей в связи со значительным удорожанием кредитных источников финансирования. В 2011 году в областном бюджете на государственную поддержку только по данному виду предусмотрены средства в объеме 196 млн. рублей.

Кроме того, инвесторам, реализующим на территории области инвестиционные проекты, предоставляются налоговые льготы по налогу на прибыль и налогу на имущество.

На софинансирование реализации инвестиционных проектов в рамках государственно-частного партнерства предусмотрено в областном бюджете на 2011 год 500 млн. рублей. 20 мая 2011 года завершен сбор заявок на участие в конкурсе по отбору инвестиционных проектов для финансирования строительства инженерно-транспортной инфраструктуры, который планируется провести в июне 2011 года.

С целью реализации политики Администрации Ростовской области по привлечению инвестиций, созданию режима наибольшего благоприятствования для субъектов инвестиционной деятельности, обеспечения устойчивого развития экономики, стабильной социальной обстановки утверждено постановление Администрации Ростовской области от 22.12.2010 № 390 «О создании Совета по инвестициям при Главе Администрации (Губернаторе) Ростовской области».

Проведены 3 заседания Совета (январь, март, апрель 2011 года), на которых рассмотрены предложения инвесторов, отраслевых министерств по развитию инвестиционной деятельности, а также даны соответствующие поручения областным органам государственной власти.

В рамках работы Совета отраслевыми рабочими группами при участии представителей муниципальных образований проведены встречи с инвесторами, а также презентации инвестиционных проектов. По результатам работы для включения в Перечень «100 Губернаторских инвестиционных проектов» предложены 52 инвестиционных проекта со сроком реализации с 2011 по 2021 год с общим объемом инвестиций 280,9 млрд. рублей и количеством рабочих мест свыше 31 тыс. человек.

В рамках решений Совета формируется база инвестиционных площадок. В базу включены 72 площадки производственного и производственно-коммунального назначения. По мере завершения разработки документов территориального планирования и правил землепользования и застройки всех муниципальных образований Ростовской области данная база будет пополняться по представлению глав муниципальных образований области с целью работы с потенциальными инвесторами.

Формирование инвестиционной привлекательности области требует комплексного подхода, что обуславливает необходимость решения данного вопроса программно-целевым методом. В этой связи разработана областная долгосрочная целевая программа по созданию благоприятных условий для привлечения инвестиций в Ростовскую область на 2012-2015 годы. Данная программа рассмотрена на Совете по инвестициям при Главе Администрации (Губернаторе) Ростовской области.

Мероприятия Программы определяют 8 основных направлений работы по привлечению инвестиций:

- создание благоприятной административной среды;

- обеспечение инженерной и транспортной инфраструктурой инвестиционных площадок;

формирование механизма государственной поддержки стимулирования инвестиционной деятельности;

- стимулирование спроса на создаваемую продукцию, производимую на территории Ростовской области;
- кадровое обеспечение инвестиций;
- наличие инвестиционной инфраструктуры;
- развитие инвестиционной деятельности муниципальных образований;
- позитивный инвестиционный имидж.

Реализация программных мероприятий позволит повысить инвестиционную активность внешних и внутренних инвесторов, обеспечит создание новых рабочих мест, рост объемов производства, что приведет к достижению на этой основе устойчивого социально-экономического развития Ростовской области.

В 2007 году постановлением Законодательного Собрания Ростовской области от 30.10.2007 № 2067 была утверждена Стратегия социально-экономического развития Ростовской области до 2020 года, реализация которой должна была позволить увеличить объемы валового регионального продукта, значительно пополнить местные бюджеты, укрепить и расширить конкурентные преимущества области. Валовый региональный продукт в 2020 году должен был быть увеличен более чем в 3,2 раза к уровню 2005 года (ВРП в 2005 году – 277,9 млрд. рублей), инвестиции в основной капитал – в 4,8 раза к уровню 2005 года (в 2005 году – 60,1 млрд. рублей).

Распоряжением Правительства Российской Федерации в ноябре 2008 года была утверждена Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, цель которой – определение путей и способов обеспечения в долгосрочной перспективе (2008-2020 годы) устойчивого повышения благосостояния российских граждан, национальной безопасности, динамичного развития экономики, укрепления позиций России в мировом сообществе.

В настоящее время Министерством регионального развития Российской Федерации разработан проект Стратегии социально-экономического развития Южного федерального округа на период до 2020 года.

Принятые на федеральном уровне решения требуют корректировки основных стратегических документов Ростовской области.

Администрацией Ростовской области организована работа по внесению изменений в Стратегию социально-экономического развития области на период до 2020 года, создано семь рабочих групп по основным направлениям социально-экономического развития. В состав рабочих групп вошли представители научного сообщества, депутатского корпуса, федеральных и областных органов власти и финансовых структур.

В августе 2011 года планируется проведение общественных слушаний по обсуждению проекта обновленной Стратегии, а в сентябре, с учетом предложения, поступившего от Регионального политического совета Ростовского регионального отделения Партии «Единая Россия», рассмотреть проект Стратегии на конференции Партии.

После этого доработанная Стратегия будет вынесена на рассмотрение Законодательного Собрания Ростовской области.

Важнейшей задачей Региональной службы по тарифам Ростовской области (далее – РСТ) является обеспечение долгосрочной сбалансированности и стабильности регулируемых рынков товаров и услуг в области, как условия экономического роста и повышения уровня жизни населения.

В этой связи особое значение имеет создание благоприятного инвестиционного климата в области с целью привлечения инвестиций. К числу условий создания благоприятного инвестиционного климата относится прозрачная схема доступа к инженерным сетям и предсказуемость для инвестора величины инвестиционных расходов по присоединению (подключению) к объектам инженерной инфраструктуры.

В целях создания на территории Ростовской области условий для экономического роста и инвестиционной привлекательности региона одной из основных задач деятельности РСТ является содействие развитию инженерной инфраструктуры через механизмы тарифного регулирования.

Источниками для финансирования инвестиционных программ сетевых организаций являются амортизационные отчисления, прибыль на развитие, привлеченные (заемные) средства и плата за технологическое присоединение. Следует отметить, что бюджетного финансирования для развития электрических сетей не предусматривается уже в течение нескольких последних десятилетий.

Реализация инвестиционных программ электросетевых организаций позволила за 5 лет (2006-2010 годы) выполнить значительный объем работ по обеспечению качества работы сетей и надежности электроснабжения потребителей, обеспечить создание технической возможности для присоединения новых потребителей.

Однако необходимо отметить, что объем выполняемых работ недостаточен для приведения сетей в состояние, отвечающее современным требованиям по показателям надежности и качества.

Большая часть электросетевых объектов была построена в советское время, то есть имеет срок эксплуатации 30-40 лет. В целом износ электросетевых объектов в «Ростовэнерго» составляет 74%, в «Донэнерго» – 47%. Для поддержания в работоспособном состоянии существующих сетей и их модернизации требуются огромные средства, которые невозможно учесть при тарифном регулировании методом экономически обоснованных затрат, так как это приведет к росту тарифа на передачу в 2,5-3 раза. В связи с указанными обстоятельствами происходит неуклонное старение электросетевого хозяйства и снижение надежности электроснабжения потребителей. Это проблема не только Ростовской области, аналогичная ситуация сложилась по всей России.

Решение указанной проблемы Правительство Российской Федерации видит в переходе отрасли электроэнергетики на установление долгосрочных регулируемых тарифов.

В связи с переходом на регулирование сетевых организаций путем установления долгосрочных тарифов, в частности, методом доходности на инвестированный капитал (RAB), основные показатели тарифов устанавливаются на период 5 лет. Это позволяет сетевым организациям планировать свою деятельность, привлекать заемные средства и обеспечивать их возврат на

основании долгосрочных параметров регулирования, которые не пересматриваются в течение периода регулирования. Возвратность заемных средств обеспечивается в течение длительного срока – до 35 лет, на основе стабильной нормы доходности на вложенный капитал в 12%. Таким образом, через тарифное регулирование возможно обеспечить приток необходимых инвестиций в отрасль электроэнергетики без скачкообразного роста тарифов для потребителей.

С переходом на установление долгосрочных тарифов особое значение приобретает контроль со стороны государства за использованием инвестиционных ресурсов, включаемых в тарифы.

Правительством Российской Федерации принято постановление от 01.12.2009 № 977, которым установлены правила утверждения инвестиционных программ субъектов электроэнергетики и контроля за их исполнением.

В Ростовской области регулирование методом RAB с 2009 года выполняется в отношении двух самых крупных электросетевых организаций – «Ростовэнерго» и «Донэнерго».

Утвержденными инвестиционными программами этих организаций на период 2009-2013 годов предусмотрено вложение в строительство и реконструкцию сетей свыше 13,4 млрд. рублей, включенных в долгосрочные тарифы на передачу электроэнергии.

Эти средства планируется использовать на модернизацию (реконструкцию, техническое перевооружение) существующих сетей и на новое строительство. Всего предполагается ввести 830 МВА трансформаторной мощности на подстанциях, построить и реконструировать свыше 3 400 км линий электропередач.

Другим источником выполнения инвестиционных программ служит плата за технологическое присоединение.

В соответствии с действующим законодательством технологическое присоединение (ТП) к электрическим сетям является платной услугой, плата за которую утверждается уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации (в Ростовской области – РСТ).

Плата за технологическое присоединение к электрическим сетям, в том числе включает инвестиционные расходы сетевой организации на строительство (реконструкцию) объектов электросетевого хозяйства, необходимых для осуществления присоединения (инвестиционную составляющую).

Всего за период с 2006 по 2010 год электросетевыми организациями было присоединено более 23 тысяч потребителей общей мощностью 384 МВт.

На развитие электрических сетей в качестве инвестиционной составляющей в плате за технологическое присоединение за указанный период направлено 3,7 млрд. рублей. За счет платы за технологическое присоединение в области построены ряд крупных электросетевых объектов: подстанции АС-15 (ИЖКА), А-26 (Ново-Александровская промзона), Р-28 (ДОСААФ), проведена реконструкция подстанций с увеличением трансформаторной мощности Р-19 (торговые центры О'Кей, Касторама, Золотой Вавилон), Р-26 (Ливенцовка), Р-31 (Юг Руси) и другие.

Опережающее развитие электрических сетей в 2007-2009 годах позволило в короткие сроки удовлетворять спрос на мощность со стороны инвесторов.

Однако практика выполнения инвестиционных программ и присоединения к электрическим сетям выявила ряд серьёзных проблем, негативно влияющих на инвестиционный климат в области.

Во-первых, сетевым организациям не удалось реализовать возможности по привлечению заемных средств в запланированном объеме, что является основополагающим принципом регулирования методом RAB. Основной причиной этого явились последствия мирового финансового кризиса, сделавшие практически недоступными банковские кредиты в России и вызвавшие отток капитала зарубежных инвесторов. К числу других причин следует отнести недобросовестность электросбытовых организаций – гарантирующих поставщиков «Энергосбыт Ростовэнерго» и «Донэнерго», создавших критическую ситуацию с неплатежами сетевым организациям в 2009-2010 годах. Определенную роль сыграло неэффективное управление со стороны «МРСК Юга», затянувшее проведение конкурсных процедур по определению подрядчиков, поставщиков оборудования, выбору проектных организаций.

В результате инвестиционные программы «Ростовэнерго» и «Донэнерго», расходы по которым были включены в тариф на передачу за счет собственных источников (без учета заемных средств), не выполнены в 2009 и 2010 годах. Общий объем невыполнения составляет 1,5 млрд. рублей, или 22% от плана.

Следует отметить, что в соответствии с законодательством, в случае невыполнения инвестиционной программы, объемы средств инвестиционной программы, учтенные при расчете тарифов по собственным источникам и не использованные, должны быть исключены из расчета тарифа на следующий период регулирования.

Во-вторых, формирование инвестиционных программ сетевых организаций в области не скоординировано с программами развития территорий, развитием промышленных зон и инвестиционных площадок. В области отсутствует единый регламент рассмотрения и согласования инвестиционных программ по развитию инфраструктуры областными министерствами и ведомствами, органами местного самоуправления, в результате многие объекты просто «выпали», а областные программы по жилищному строительству, развитию промышленных зон не синхронизированы с программами развития инженерных сетей.

В-третьих, низкий уровень перспективного планирования, в частности, достоверности прогнозирования спроса на мощность, особенно со стороны органов местного самоуправления. Достаточно сказать, что из общего количества планируемых муниципальными образованиями присоединений потребителей к электрическим сетям, учтенных при формировании инвестиционных программ в период 2007-2010 годов, фактически подали заявки не более 10-12%, но вместо запланированных 90% заявок, поступили тысячи заявок от потребителей, не предусмотренных планом-прогнозом. Низкий уровень планирования приводит к тому, что сетевые организации не обеспечивают опережающее развитие сетей, а развитие центров питания и реализация мероприятий по созданию технической возможности присоединения отстают от фактического спроса на мощность. Строительство ряда объектов включенных в инвестиционные программы по заявкам органов самоуправления оказалось невостребованным в связи с отсутствием заявок от потребителей.

6. Об основных направлениях и перспективах развития Еврорегиона «Донбасс».

Одним из новых направлений развития приграничного сотрудничества является создание Еврорегиона «Донбасс».

29 октября 2010 года в г. Луганске (Украина) состоялась встреча представителей органов исполнительной власти, местного самоуправления, бизнесменов, ученых, представителей общественных организаций Луганской и Ростовской областей. В ходе встречи Глава Администрации (Губернатор) Ростовской области В.Ю. Голубев и Председатель Луганской областной государственной администрации В.Н. Голенко подписали учредительные документы о создании Еврорегиона «Донбасс».

Еврорегион «Донбасс» – первый и пока единственный Еврорегион, созданный с участием субъекта Российской Федерации ЮФО.

Учитывая перспективность участия в работе Еврорегиона, руководство Донецкой области выразило желание присоединиться к Еврорегиону «Донбасс». 1 марта 2011 года на первом заседании Совета Еврорегиона «Донбасс» было принято решение о присоединении Донецкой области Украины к этому объединению. На заседании были утверждены регламенты Совета и Секретариата Еврорегиона «Донбасс», а также план работы на 2011 год.

Создание Еврорегиона «Донбасс» будет способствовать упорядочению нормативной правовой базы, регулирующей приграничное сотрудничество, приведет к расширению торгово-экономических контактов, окажет содействие улучшению благосостояния жителей приграничных районов путем увеличения занятости, что наиболее актуально для шахтерских территорий. Кроме того, создание Еврорегиона позволяет привлекать финансовые ресурсы, предусмотренные на реализацию программ по линии Европейского Союза. Использование этой, уже апробированной в европейских странах модели приграничного сотрудничества, способствует повышению экономического, культурного и информационного взаимодействия приграничных районов.

Одним из примеров работы в рамках Еврорегиона является решение вопроса о пропуске жителей Ростовской и Луганской областей через места пересечения границы «Можаевка-Герасимовка», «Манюцкий-Югановка».

Сопредседатели Совета Еврорегиона «Донбасс» – Глава Администрации (Губернатор) Ростовской области В.Ю. Голубев и председатель Луганской областной государственной администрации В.Н. Пристюк – обратились в адрес директора Федеральной службы безопасности Российской Федерации А.В. Бортникова, Министра иностранных дел Российской Федерации С.В. Лаврова, Премьер-министра Украины А.Н. Азарова с просьбой о разрешении временного пропуска через российско-украинскую границу жителей Ростовской и Луганской областей на период весенних праздников.

Этот вопрос был решен положительно, что помогло предотвратить проявление социальной напряженности на приграничных территориях России и Украины.

7. О реализации в Ростовской области инвестиционных проектов, направленных на развитие транспортной инфраструктуры.

«Строительство мультимодального транспортно-логистического узла «Ростовский универсальный порт» в г. Ростове-на-Дону»

С 2006 года ЗАО «Азово-Донское пароходство» при поддержке Администрации Ростовской области ведется поэтапная реализация проекта строительства в портово-промышленной зоне «Заречная» мультимодального транспортно-логистического узла «Ростовский Универсальный порт», общая стоимость проекта 19,9 млрд. рублей. В настоящее время введен в эксплуатацию первый грузовой район мощностью 3 млн. тонн грузов в год (металлолом, генеральные грузы). Всего на реализацию 1 - го этапа инвестиционного проекта МТЛУ «РУП» направлено свыше 1,5 млрд. рублей. Разработан бизнес-план строительства первой очереди логистического центра с емкостью складских помещений 30 тыс. кв. м. Подготовлен проект второго грузового района, предполагающий строительство причалов общей длиной 750 п.м., а также складских площадок, складов и логистического центра № 2. На реализацию второго этапа планируется направить в 2011 году до 500,0 млн. рублей, а с учетом инвестиций всех участников проекта (членов консорциума инвесторов) до 1,0 млрд. рублей. Третий и четвертый этап (строительство лесного перегрузочного комплекса, перегрузочных комплексов металлопроката и строительных материалов, контейнерного терминала, логистического центра № 3, а также судостроительного завода) планируется реализовать в 2011-2014 годах.

В настоящее время ведется проектирование объектов федеральной собственности и реализация мероприятий по передаче земельных участков, на которых будут расположены эти объекты, в государственную собственность Российской Федерации.

«Строительство метро в г. Ростове-на-Дону»

В целях улучшения транспортного обслуживания населения в настоящее время ведется подготовка к реализации проекта строительства метро в г. Ростове-на-Дону.

Для решения организационных и технических вопросов по проектированию и строительству метрополитена в 2008 году создана рабочая группа под председательством мэра города М.А. Чернышева и муниципальное учреждение «Управление Метро Ростова».

Генеральным проектировщиком является ОАО «Метрогипротранс» г. Москва, субподрядчиком – ГУП «Научно-исследовательский и проектный институт генплана города Москвы». В настоящее время документация по «Обоснованию инвестиций (предпроектных предложений) по проектированию и строительству первой очереди первой линии метрополитена» прошла государственную экспертизу и получила положительное заключение.

Наиболее актуальные направления: «Запад-Восток», «Север-Юг». Линия «Запад-Восток» обеспечит перевозку в «час пик» в одном направлении 31000 пассажиров на расстояние 11,2 км за 15,4 минуты.

Первая линия метрополитена предлагается к сооружению от станции «Улица Малиновского» до станции «Площадь К. Маркса», вдоль проспекта Стачки, через территорию железнодорожного вокзала, вдоль улицы Б. Садовая, протяженностью около 12 км с размещением 8 станций.

Разработка следующей стадии технической документации «Проектная документация» займет 2,5-3 года и потребует порядка 500 млн. рублей ежегодного финансирования.

В настоящее время ведется подбор земельных участков для размещения инженерного центра и баз метростроения.

При выполнении указанных мероприятий в 2014 году возможно начало строительно-монтажных работ по объекту Ростовского метрополитена.

«Строительство аэропортового комплекса «Южный», г. Ростов-на-Дону»

Администрацией Ростовской области совместно с Министерством транспорта Российской Федерации ведется работа по подготовке к реализации проекта «Строительство аэропортового комплекса «Южный», г. Ростов-на-Дону». Проект включен в Федеральную целевую программу «Развитие транспортной системы России (2010-2015 гг.)» (постановление Правительства Российской Федерации от 20.05.2008 № 377), с общим объемом финансирования 25,0 млрд. рублей. Планируемый период реализации проекта 2011-2015 годы.

ГАУ РО «Институт градостроительства» завершило работу по обоснованию вариантов размещения аэропортового комплекса «Южный». В качестве основного проектировщиками предложен вариант в Аксайском районе – «Грушевская» площадка.

Министерством территориального развития, архитектуры и градостроительства Ростовской области готовятся изменения в генеральный план развития Аксайского района, позволяющие произвести резервирование земель под строительство аэропортового комплекса.

В соответствии с вступившим в силу распоряжением Администрации Ростовской области от 08.04.2011 № 109-дсп «О некоторых вопросах, связанных с размещением аэропортового комплекса «Южный» (г. Ростов-на-Дону) определен перечень кадастровых номеров земельных участков в составе площадки планируемого размещения аэропортового комплекса «Южный».

Одновременно с этим проходит согласование проект трехстороннего соглашения о намерениях по реализации проекта строительства аэропортового комплекса «Южный» (г. Ростов-на-Дону) на территории Ростовской области между Администрацией Ростовской области, Министерством транспорта Российской Федерации и потенциальным инвестором.

«Ввод и последующая эксплуатация ближнемагистральных пассажирских самолетов типа Боинг – 737 компания ОАО «Донавиа»

До 2006 года парк воздушных судов ОАО «Аэрофлот-Дон» состоял только из самолетов Ту-154 Б, Ту-134, Ан-12, которые морально и физически устарели и требовали срочной замены. С целью сохранения позиций на рынке перевозки

пассажиров с 2006 года компанией реализуется проект по обновлению парка воздушных судов.

Проект предусматривает приобретение и ввод в эксплуатацию 12 воздушных судов. Срок реализации проекта – 2006-2012 годы. За 2010 год на реализацию проекта направленно 801,6 млн. рублей. Из планируемого приобретения 12 ВС (воздушных судов), приобретено 10 ВС типа Боинг 737-500 и 737-400. От 2-х ВС типа Боинг 737-200 предприятие отказалось, ввиду низкой востребованности перевозок на данных типах ВС.

Реализация данного проекта позволила создать 84 новых рабочих места.

Начиная с 2012 года авиакомпанией планируется начать второй этап модернизации парка воздушных судов.

8. Об основных направлениях и принятых мерах по модернизации коммунальной инфраструктуры в Ростовской области.

С целью обеспечения надежного и устойчивого обслуживания потребителей коммунальных услуг, снижения сверхнормативного износа объектов коммунальной инфраструктуры и в соответствии с Федеральной целевой программой «Жилище» на 2002–2010 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 17.09.2001 № 675, а также подпрограммой «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры» указанной Федеральной целевой программы действовала Областная целевая программа «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры Ростовской области» на 2006-2010 годы.

Общий объем финансирования Программы в 2010 году составил – 5 млрд. 431 млн. 781 тыс. рублей.

В результате реализации данной Программы в 2010 году завершены работы по строительству, реконструкции и капитальному ремонту на 229 объектах водоснабжения, водоотведения, теплоснабжения и газоснабжения. Выполнены работы по строительству, реконструкции и капитальному ремонту 443,1 км сетей водоснабжения и канализации и 3,6 км сетей теплоснабжения. Заменено 19 водонапорных башен. Пробурено 57 буровых скважин на воду. Построено и реконструировано 6 котельных. Приобретено 144 единицы коммунальной техники.

В результате реализации Программы удалось достигнуть:

- снижения общего износа основных фондов коммунального сектора в 2010 году – до 50 %;

- увеличения доли частных компаний, управляющих объектами коммунальной инфраструктуры на основе концессионных соглашений и других договоров, – до 60 % от общего количества организаций коммунального комплекса.

Также в результате выполнения Программы в 2010 году возросла:

- доля населения, обеспеченного питьевой водой, отвечающей требованиям безопасности, в общей численности населения до 84 % (в 2009 году – 83,7 %);

- доля сельских населенных пунктов, обеспеченных централизованной системой водоснабжения – до 58,6 % (в 2009 году – 56,8 %);

- доля сельских населенных пунктов, обеспеченных централизованной системой водоотведения - до 4,15 % (в 2009 году – 2,7 %);

- доля нормативно очищенных сточных вод – до 21% (в 2009 году – 19,7%).

9. О возможности выделения дополнительных средств из областного бюджета и принятии областного закона «О внесении изменений в статьи 3 и 4 Областного закона «О ветеранах труда Ростовской области» в части сокращения установленного законом стажа, необходимого для присвоения звания «Ветеран труда Ростовской области», на количество лет, составляющих разницу между возрастом, дающим право на трудовую пенсию по старости, и возрастом досрочного назначения трудовой пенсии, для лиц, трудовая деятельность которых связана с тяжелыми и вредными условиями труда (шахтеры, металлурги, химики и др.).

В сентябре 2007 года принят Областной закон от 20.09.2007 № 763-ЗС «О ветеранах труда Ростовской области», которым предусмотрено присвоение звания «Ветеран труда Ростовской области» лицам, имеющим трудовой стаж не менее 45 лет для мужчин и 40 лет для женщин, при условии осуществления ими трудовой деятельности на территории Ростовской области в течение не менее 30 лет для мужчин и 25 лет для женщин.

За период действия Областного закона присвоено 64,5 тыс. званий.

Вопрос снижения трудового стажа для присвоения звания «Ветеран труда Ростовской области» на протяжении последних двух лет неоднократно рассматривался на областном уровне.

В Ростовской области, по данным регионального отделения Пенсионного фонда Российской Федерации, проживает 52840 человек, являющихся получателями досрочной трудовой пенсии по старости (в т.ч. досрочной трудовой пенсии за работу во вредных, опасных, тяжелых условиях труда, матерей, воспитавших детей-инвалидов), не являющихся ветеранами труда либо ветеранами труда Ростовской области. В случае принятия положительного решения о присвоении им звания «Ветеран труда Ростовской области» и предоставления соответствующих мер социальной поддержки расходы областного бюджета увеличатся.

Предполагаемая потребность в средствах составит:

52840 чел. * 1041,00 руб. * 12 мес. = 660 млн. руб. в год, где 1041,00 руб. – объем средств, требуемых для реализации мер социальной поддержки одному ветерану труда Ростовской области в месяц.

Учитывая, что бюджет области 2011 года является предельно дефицитным, определить источник финансирования вышеуказанных дополнительных расходов не представляется возможным.

Кроме того, мониторинг реализации вышеуказанного Областного закона показал, что ежемесячно звание «Ветеран труда Ростовской области» в среднем присваивается более 1500 гражданам.

В сложившейся ситуации внесение изменений в Областной закон в части снижения необходимого трудового стажа не представляется возможным.

10. О мерах по снижению напряженности в угледобывающих территориях в Ростовской области. (В последние несколько лет в Ростовской области значительно вырос уровень социальной напряженности в угледобывающих территориях. Так, начиная с 2005 года ряд жителей города Зверево из числа

бывших работников шахты «Обуховская» систематически проводят акции протеста в связи с нарушением, по их мнению, прав на бесплатное обеспечение пайковым углем и освобождение от оплаты коммунальных услуг за потребляемые энергетические ресурсы).

В процессе реструктуризации угольной промышленности области остался нерешенным вопрос обеспечения пайковым углем около 3 000 пенсионеров-шахтеров, проработавших 10 и более лет в государственных организациях по добыче (переработке) угля (горючих сланцев), семей погибших (умерших на шахте) работников, инвалидов (по общему и профессиональному заболеванию) и вдов шахтёров, которые приобрели этот статус после приватизации указанных организаций, впоследствии ликвидированных через процедуру банкротства, а также предоставления пенсионерам-шахтёрам льгот по освобождению от оплаты коммунальных услуг за потребляемые энергоресурсы.

В соответствии с действующим законодательством по этим категориям граждан отсутствует источник финансирования на предоставление данного вида льгот.

В настоящее время по рекомендации Комитета по энергетике Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Администрация Ростовской области совместно с Законодательным Собранием Ростовской области проводят работу по доработке проекта федерального закона, предусматривающего внесение изменений в Федеральный закон от 20.06.1996 № 81-ФЗ «О государственном регулировании в области добычи и использования угля, об особенностях социальной защиты работников организаций угольной промышленности» в части установления социальных гарантий пенсионерам угольной промышленности, и членам их семей.

Переселение граждан из ветхого жилья, ставшего непригодным для проживания по критериям безопасности в результате ведения горных работ, ведется с 1994 года – начала принятия решений о ликвидации убыточных шахт и разрезов. Переселение осуществлялось в рамках проектов ликвидации предприятия угольной промышленности. Источником финансирования являлись целевые средства федерального бюджета, которые ежегодно направлялись ликвидируемым предприятиям в объемах, предусмотренных проектом ликвидации.

В 2002 году ответственность за расходование средств государственной поддержки угольной отрасли от ликвидируемых организаций угольной промышленности была передана органам местного самоуправления, в том числе и по мероприятиям по переселению. С этого момента органами местного самоуправления заключались договора с государственным управлением угольной промышленности Российской Федерации и Администрацией Ростовской области. При этом финансирование осуществлялось напрямую в муниципальные бюджеты.

С 2005 года финансирование Программы стало осуществляться через Администрацию Ростовской области.

С этого периода переселение граждан из ветхого жилья осуществляется в рамках реализации «Комплекса мероприятий по завершению реструктуризации угольной промышленности Восточного Донбасса» (далее – Комплекс).

В соответствии с Комплексом на 1 января 2006 года переселено 2922 семьи, в том числе в 2005 году переселено – 242. Остаток не переселенных в соответствии с утвержденными проектами ликвидаций семей составил на 1 января 2006 года 4488 семей (общее количество семей, подлежащих переселению по утвержденному проекту ликвидации, – 10487 семей).

Фактические объемы финансирования на переселение граждан из ветхого жилья и плановые показатели на 2011 год приведены в таблице.

Таблица
(млн. рублей)

Получатели межбюджетных трансфертов	на 1 января 2006 г.	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г.	План 2010 г.	План 2011 г.
Всего по области	584,2	278,2	284,7	1 557,7	3 584,8	2 427,8	1 148,9
Белокалитвинский район	69,6	40,3	47,5	166,8	397,2	169,3	30,8
Донецк	81,8	36,9	40,4	230,0	620,3	418,2	198,2
Октябрьский район	0	0	5,0	20,7	80,5	10,8	56,5
Красносулинский район	17,8	10,6	5,0	15,84	134,8	42,26	19,6
Тацинский район	17,8	10,0	6,78	66,4	125,9	110,1	80,4
Гуково	67,7	32,0	23,7	64,0	162,0	52,17	19,7
Шахты	126,9	78,2	101,9	343,08	937,9	1 024,2	647,5
Новошахтинск	160,2	70,1	54,2	650,7	1 126,1	599,5	90,1

О реализации мероприятий по оказанию содействия гражданам в приобретении (строительстве) жилья взамен сносимого ветхого, ставшего непригодным для проживания по критериям безопасности в 2010 году

В 2010 году Ростовской области на мероприятия по оказанию содействия гражданам в приобретении (строительстве) жилья взамен ветхого, подлежащего сносу, было выделено 2 млрд. 034 млн. 046,6 тыс. рублей. Кроме того, в соответствии с приказом Министерства энергетики Российской Федерации (далее – Минэнерго РФ) от 18.11.2010 года № 553/1 межбюджетные трансферты, поступающие из федерального бюджета, были перераспределены между направлениями финансирования мероприятий: с мероприятий по реконструкции объектов социальной инфраструктуры средства в объеме 393 млн. 791,1 тыс. рублей перераспределены на мероприятия по переселению граждан из ветхого жилья шахтерских территорий – городам Новошахтинску, Шахтам, Тацинскому и Октябрьскому районам.

Поступившие в бюджеты муниципальных образований – участников Программы межбюджетные трансферты были направлены на приобретение 63,0 тыс. кв. метров благоустроенного жилья для отселения 1 088 семей.

В ходе реализации мероприятий по переселению граждан из ветхого жилья были выявлены факты наличия семей, которые не были включены в списки граждан, подлежащих отселению, при их составлении ликвидационными комиссиями, в основном по причине отсутствия граждан на момент формирования списков и отсутствия необходимых материалов (заключений) о признании домов непригодными для проживания по критериям безопасности в результате ведения горных работ.

Учитывая, что в 2010 году программа реструктуризации угольной промышленности завершается, с целью недопущения роста социальной напряженности среди населения шахтерских территорий за счет обеспечения прав всех граждан, проживающих в ветхом жилье, пострадавшем от ведения горных работ, Главой Администрации (Губернатором) Ростовской области в адрес Президента Российской Федерации направлено обращение (от 28.01.2010 №1/23) о даче поручения Правительству Российской Федерации рассмотреть вопрос продления сроков реализации мероприятий по реструктуризации угольной отрасли на период до 2015 года.

Согласно резолюции Президента Российской Федерации Правительству Российской Федерации поручено рассмотреть возможность продления Программы в части оказания содействия гражданам в переселении из ветхого жилья и экологическим мероприятиям.

В 2010 году Министерством энергетики Российской Федерации подготовлено распределение межбюджетных трансфертов на реализацию программ местного развития и обеспечение занятости для шахтерских городов и поселков в 2011 году, согласно которому в настоящее время в Ростовскую область на оказание содействия гражданам в приобретении (строительстве) жилья поступило 362,2 млн. рублей. Кроме того, Министерством энергетики Российской Федерации согласован возврат в бюджет области неиспользованных остатков межбюджетных трансфертов 2010 года в объеме 785,6 млн. рублей с целью использования их на программные мероприятия в 2011 году.

О реализации мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в угледобывающих территориях Ростовской области

С целью недопущения роста социальной напряженности, а также для выполнения государственных обязательств по ликвидации аварийного жилищного фонда и переселению граждан из непригодных для проживания жилых помещений в Ростовской области реализуется областная целевая программа «Переселение граждан из жилищного фонда признанного непригодным для проживания, аварийным, подлежащим сносу или реконструкции, в Ростовской области на 2004-2011 годы».

В рамках данной программы осуществляется переселение граждан из аварийного жилищного фонда и в 6-ти шахтерских территориях (г. Гуково,

г. Донецк, г. Новошахтинск, г. Шахты, Белокалитвинский район, Тацинский район, Красносулинский район).

На реализацию указанных мероприятий в 2010 году направлены средства консолидированного бюджета (областной бюджет, ГК Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства) в сумме 659 млн. 097,331 тыс. рублей, за счет которых будет отселено 1218 человек (527 семей), проживающих в 80 аварийных многоквартирных домах. Подлежит ликвидации аварийный жилищный фонд общей площадью жилых помещений – 25,95 тыс. кв. метров.

По состоянию на 12 апреля 2011 года, в вышеуказанных муниципальных образованиях остается неотселенным, но включенным в областную целевую программу аварийный жилищный фонд общей площадью жилых помещений 17,9 тыс. кв. метров, отселение которого планируется в 2011-2012 году как за счет средств областного и местных бюджетов, так и с привлечением финансовой поддержки ГК «Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства».

11. О мерах, принятых Администрацией Ростовской области в 2010 году, по оказанию содействия органам местного самоуправления в вопросах расширения сети дошкольных образовательных учреждений, снижения очереди в детские сады и перспективах данной работы на 2011 год.

В 2010 году в области функционировало 1400 образовательных учреждений, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования. Численность детей дошкольного возраста, посещавших эти учреждения, – 139,7 тыс. человек. Общий охват детей дошкольного возраста различными формами дошкольного образования составлял 49,3%, удовлетворенность потребности населения в услугах дошкольного образования в среднем по области – 78,1%.

Министерством общего и профессионального образования Ростовской области совместно с органами местного самоуправления ведется системная работа по увеличению дошкольных мест, в том числе на базе свободных площадей общеобразовательных учреждений.

В течение 2010 года было дополнительно введено 3 982 дошкольных места:

10 ДООУ на 908 мест введены в эксплуатацию после капитального ремонта;

1 ДООУ на 95 мест введен в эксплуатацию после реконструкции;

2 ДООУ на 175 мест – передача ведомственных ДООУ в ведение муниципалитетов;

2 ДООУ на 320 мест – учреждения перепрофилированы в ДООУ;

2269 мест – открытие дошкольных групп на базе свободных площадей общеобразовательных учреждений, учреждений дополнительного образования детей и действующих ДООУ;

3 ДООУ на 215 мест – созданы новые негосударственные дошкольные образовательные учреждения.

Несмотря на принимаемые системные меры в 2010 году произошел существенный рост очередности в дошкольные образовательные учреждения – 35,2

тыс. детей, в том числе от 3 до 7 лет – 11,4 тыс. человек. Наиболее остро стоит проблема нехватки дошкольных мест в городских округах и районных центрах (городских поселениях) муниципальных районов. На начало 2011 года очередь еще возросла и составила 39,2 тыс. детей в возрасте от 0 до 7 лет, при этом число детей в очереди в возрасте от 3 до 7 лет снизилось до 10,1 тыс. человек. Обеспечение дошкольным образованием детей именно в возрастной группе от 3 до 7 лет – наиболее важно для обеспечения равных стартовых возможностей с целью последующего получения детьми начального общего образования.

В рамках работы по обеспечению потребности населения в услугах дошкольного образования в 2011 году дополнительно прогнозируется введение более 4 тыс. дошкольных мест.

Кроме того, министерством общего и профессионального образования Ростовской области подготовлены и направлены в министерство финансов Ростовской области предложения о:

- строительстве 9 ДООУ на 1685 мест;
- проведении капитального ремонта и реконструкции зданий 25 ДООУ на 1140 мест.

С целью расширения вариативных форм дошкольного образования и обеспечения государственных гарантий прав граждан на общедоступность дошкольного образования в Ростовской области ведется работа по созданию условий:

- для открытия детских садов семейного вида и групп детей дошкольного возраста семейного вида на базе муниципальных дошкольных образовательных учреждений области;
- для поддержки дошкольных негосударственных образовательных учреждений за счет средств областного бюджета (субсидирование).

Также министерством общего и профессионального образования Ростовской области запланирована разработка методических рекомендаций по введению нормативного подушевого финансирования расходов муниципальных образовательных учреждений, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования.

12. О мерах, принятых Администрацией Ростовской области по сохранению и развитию региональной системы художественного образования (школ искусств, начального профессионального и высшего профессионального образования по обучению творческим специальностям).

Основой ресурсного обеспечения современной региональной системы образования в сфере культуры и искусства является сеть муниципальных образовательных учреждений – 126 детских школ искусств, 5 областных образовательных учреждений среднего профессионального образования.

В целях сохранения и развития системы из областного бюджета выделены средства на развитие и укрепление материально-технической базы государственных и муниципальных образовательных учреждений культуры и искусства:

- капитальный ремонт муниципальных детских школ искусств г. Таганрога, Шахты, Зимовниковского района и др.;

- строительство нового корпуса Ростовского колледжа искусств, общей стоимостью 91 млн. рублей;
- капитальный ремонт здания общежития Таганрогского музыкального колледжа (8,5 млн. рублей).

В 2010 году осуществлялась работа по подготовке и введению в 2011 году в образовательных учреждениях СПО новых Федеральных государственных стандартов, открытию новых специальностей.

Продолжают развиваться хореографические, художественные отделения в муниципальных детских школах искусств. По состоянию на 2010 год эстетическим образованием охвачены 44236 детей, что составляет 13,5% от числа учащихся средних общеобразовательных школ (показатель 2009 года – 13%).

В рамках областной долгосрочной целевой программы «Культура Дона 2010 - 2013 годы» предусмотрены средства на выявление и поддержку творческой молодежи, выделены средства на стипендии 10 одаренным учащимся.

В 2010 году представлены и награждены премией Президента Российской Федерации в рамках приоритетного национального проекта «Образование» 4 одаренных учащихся образовательных учреждений культуры и искусства.

В целях реализации Послания Президента Российской Федерации Д.А. Медведева Федеральному Собранию Российской Федерации министерством культуры Ростовской области рекомендовано рассмотреть возможность введения в муниципальных детских школах искусств подушевого финансирования на педагогическое сопровождение одаренных детей.

13. О мероприятиях по сохранению и восстановлению плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения в Ростовской области.

Одной из стратегических целей аграрной политики области является сохранение и восстановление плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения как основного средства производства и условия повышения урожайности сельхозкультур. На это направлены мероприятия подпрограммы «Сохранение и восстановление плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения в Ростовской области на 2010-2013 годы».

В 2010 году за счет бюджетных средств субсидировались затраты по агрохимическому обследованию полей, приобретению минеральных удобрений, расчистке коллекторно-дренажной сети, подаче воды, на текущий ремонт оросительных систем. Общий объем финансирования составил 757,8 млн. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета 574,2 млн. рублей, областного – 183,6 млн. рублей.

В результате в 2010 году предотвращены выбытие из сельскохозяйственного оборота и эрозионные процессы почвы на площади 31,4 тыс. га, под посевы внесено минеральных удобрений в действующем веществе 203,2 тыс. тонн, что выше плановых целевых показателей.

Для усиления функции государственного регулирования в решении задач сохранения и восстановления почвенного плодородия в области:

принят Областной закон от 14.01.2008 № 858-ЗС «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного

назначения», который определяет правовые основы и полномочия органов исполнительной и законодательной власти, а также права и обязанности собственников земельных участков в сфере обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения;

утверждены Правила рационального использования земель сельскохозяйственного назначения в Ростовской области, устанавливающие основные обязанности землепользователей по рациональному использованию земель и регламентирующие деятельность сельхозтоваропроизводителей по сохранению и восстановлению плодородия почв. Сформирован и согласован с органами прокуратуры перечень плановых проверок сельхозтоваропроизводителей по выполнению требований постановления Администрации Ростовской области от 16.04.2009 № 182 «Об утверждении Правил рационального использования земель сельскохозяйственного назначения в Ростовской области» в 2011 году;

разработаны «Нормативы применения побочной продукции сельскохозяйственных культур для обеспечения бездефицитного баланса органического вещества на землях сельскохозяйственного назначения».

14. О создании условий для развития животноводства и перерабатывающей промышленности агропромышленного комплекса Ростовской области.

В целях развития животноводства в 2010 году реализовывались пять подпрограмм: развитие мясного и молочного скотоводства, птицеводства, овцеводства, свиноводства. На их реализацию направлено 189,7 млн. рублей, в том числе за счет федерального бюджета – 72,2 млн. рублей, областного – 117,5 млн. рублей. Целевые (плановые) показатели производства мяса и молока выполнены на 14,5% и 101,8% соответственно.

Помимо стимулирования развития племенного поголовья в 2010 году был предусмотрен новый вид поддержки – субсидии за приобретенное и сданное на перерабатывающие предприятия области молоко (37,7 млн. рублей).

Данный вид поддержки стимулирует и развитие перерабатывающей промышленности. Из произведенных в сельхозпредприятиях 127,9 тыс. тонн молока были просубсидированы затраты на производство 18,9 тыс. тонн молока высшего сорта, направленного на переработку предприятиям Ростовской области.

Важную роль в развитии отрасли животноводства, пищевой и перерабатывающей промышленности играет инвестиционная составляющая.

По состоянию на 1 января 2011 года инвестиционный кредитный портфель донского АПК составляет более 22 млрд. рублей и обеспечивает устойчивые темпы роста и модернизации агропромышленного комплекса уже в течение 5 лет. На субсидирование части процентной ставки по инвестиционным кредитам выплачено 1,5 млрд. рублей средств федерального и областного бюджетов.

В 2010 году в АПК области осуществлялось сопровождение реализации 20 инвестиционных проектов, из них 10 проектов по развитию животноводства.

Полностью введены в эксплуатацию 8 объектов. Общий объем инвестиций по проектам, введенным в 2010 году, составил 14,5 млрд. рублей.

Создание крупных индустриальных проектов в отрасли животноводства позволило по итогам 2010 года увеличить производство мяса в живом весе в

сельхозпредприятиях на 36,3% к уровню прошлого года и составило 46,6% в общем валовом объеме производства мяса в области.

Создано более 2 413 новых рабочих мест. Объем налоговых поступлений в областной бюджет составил порядка 235,3 млн. рублей.

Кроме того, в 2010 году предприятиям пищевой и перерабатывающей промышленности была оказана государственная поддержка в виде субсидий в сумме 853,3 млн. рублей, из них на субсидирование приобретения сырья – 805,7 млн. рублей, на инвестиционное развитие – 47,6 млн. рублей.

Это позволило увеличить объемы выпускаемой продукции, провести модернизацию производств.

В результате реализации инвестиционных проектов выросли объемы производств пищевых и перерабатывающих предприятий. Так, по сравнению с 2009 годом увеличено производство мяса и субпродуктов птицы на 58,6%, сыров и творога на 17%, патоки крахмальной в 109,3 раза (*новое производство*), комбикормов на 26,8%, воды газированной, содержащей добавки сахара, в 4,5 раза.

15. О развитии добровольческой (волонтерской) деятельности, поддержке молодежных общественных объединений и формировании культуры межнационального общения в молодежной среде в Ростовской области.

Согласно концепции социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 года добровольческая (волонтерская) деятельность является одним из приоритетных направлений государственной молодежной политики в стране.

Министерством спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации (далее – Минспорттуризм РФ) установлены целевые показатели по вовлечению молодежи в добровольческую (волонтерскую) деятельность. Так, к декабрю 2009 года доля молодежи, вовлеченной в добровольческую деятельность в субъекте Российской Федерации должна составлять не менее 5%, 11% к концу 2010 и 18% к концу 2011 года.

Для мотивации молодежи к добровольческой деятельности введен специальный документ «Личная книжка волонтера», которая служит подтверждением социальной активности добровольца.

Администрация Ростовской области совместно с муниципальными образованиями области приняла необходимые меры по достижению целевых показателей, установленных Минспорттуризмом РФ. Было издано и распространено в муниципальных образованиях необходимое количество «Личных книжек волонтера». Кроме того, в каждом муниципальном образовании определен сотрудник, ответственный за работу по выдаче данного документа молодым гражданам, желающим заниматься добровольческой деятельностью, разработаны и направлены методические рекомендации по вовлечению молодежи в добровольческую деятельность, а также по выдаче «Личных книжек волонтера».

Развитие добровольческого (волонтерского) движения признано приоритетным направлением деятельности органов по делам молодежи на территории Ростовской области на 2011 год.

Благодаря принятым мерам Ростовская область входит в тройку лидеров по числу волонтеров среди других субъектов Российской Федерации. Если в конце 2009 года число молодых граждан, вовлеченных в добровольческую деятельность, не превышало 10 тысяч, то в 2010 году эту цифру удалось увеличить более чем в 2 раза. По информации, опубликованной на официальном портале волонтеров на конец 2010 года в Ростовской области зарегистрировано более 25 тыс. волонтеров.

Существуя не первый год, добровольческое (волонтерское) движение в Ростовской области является одним из важнейших ресурсов социально-экономического развития региона. Данное положение дел свидетельствует о возрастающем потенциале гражданского общества. Роль добровольчества (волонтерства) выросла во многих сферах общественной жизни области: в решении проблем социально-незащищённых групп населения (работа с ветеранами ВОВ), экологических проблем (организованные субботники по уборке территории, озеленение), охраны объектов культурно-исторического наследия (реконструкция и уход за памятниками), проблем социализации подростков и молодежи, попавших в трудную жизненную ситуацию (молодежные патрули), защиты прав и интересов граждан и т.д.

Добровольческое (волонтерское) движение молодежи в Ростовской области становится все более популярным в молодежной и студенческой среде. Добровольческие инициативы находят поддержку со стороны органов государственной власти, местного самоуправления и коммерческих структур.

Реализация добровольческих инициатив составляет основу деятельности и других институтов социализации молодежи Дона, таких, например, как молодежные общественные объединения, молодежные патрули, молодежные парламенты и молодежные правительства, действующие на территории Ростовской области.

Сложившаяся практика взаимодействия органов власти с молодежным активом, как на региональном, так и на муниципальном уровне, позволяет рассматривать добровольчество (волонтерство) как одно из приоритетных направлений реализации государственной молодежной политики в Ростовской области, а также шире использовать потенциал молодежи в реализации задач по развитию региона.

В то же время следует отметить, что продвижение добровольчества (волонтерства) в Ростовской области не всегда носит системный характер в некоторых муниципальных образованиях области. Необходимо усилить меры по поддержке добровольческих (волонтерских) инициатив со стороны региональных и муниципальных органов власти, что позволит получить больший социальный эффект от этого важного общественного института. Особенно необходимо стимулировать создание в муниципальных образованиях Ростовской области некоммерческих организаций добровольческой направленности.

В настоящее время работа по вовлечению молодежи в добровольческую деятельность ведется во всех муниципальных образованиях. Традиционными стали торжественные мероприятия, посвященные выдаче «Личных книжек волонтера». На областном уровне проводятся мероприятия по поощрению молодых граждан, участвующих в добровольческой деятельности. Так, в июне 2010 года состоялся областной конкурс руководителей и лидеров детских и молодежных общественных организаций «Лидер года». Одним из критериев участия молодежи в данном

конкурсе являлась степень вовлеченности в добровольческую деятельность. В рамках регионального обучающего лагеря «Ростов-2010» проходили тренинги по развитию добровольческого движения в Ростовской области. В декабре 2010 года в г. Ростове-на-Дону состоялся областной конкурс «Доброволец года», в котором приняло участие около 160 проектов со всех муниципальных образований Ростовской области. 100 из них вошло в сборник добровольческих проектов «100 технологий добра Ростовской области».

Несмотря на высокие результаты, достигнутые в 2009-2010 годах, в 2011 году планируется выйти на новый уровень работы по вовлечению молодежи в добровольческую деятельность. Запланирован выпуск отличительных знаков для волонтеров, а также проведение слета лучших добровольцев области в рамках регионального обучающего лагеря «Ростов-2011», который пройдет в августе-сентябре 2011 года. Традиционными мероприятиями по поощрению молодежи к добровольческой деятельности станут: областной конкурс «Доброволец года – 2011», победители которого примут участие в федеральном этапе и областной конкурс молодежного самоуправления, в ходе которого региональные и муниципальные молодежные министры разрабатывают социальные добровольческие проекты.

С апреля 2011 года началась реализация нового регионального проекта «Молодежная команда Губернатора», основной целью которого является поощрение общественной активности молодежи, их добровольческих инициатив. Проект рассчитан на поиск молодых людей с активной жизненной позицией, способных воспитать в себе качества лидера и стремящихся стать лучшими в учебе, работе, творчестве. Программа проекта включает дискуссионные занятия, круглые столы и деловые игры, тренинги, в результате которых участники смогут превратить свои идеи в готовый продукт, найти единомышленников и получить необходимые знания для развития своего города, села и региона в целом.

Таким образом, используются различные механизмы вовлечения молодежи в добровольческую деятельность.

Работа по вовлечению молодежи в добровольческую деятельность будет осуществляться также силами молодежных и детских общественных объединений Ростовской области. В настоящее время доля молодых людей, участвующих в деятельности данных организаций в области, составляет 27% – около 300 тыс. человек.

Комитетом по молодежной политике Администрации Ростовской области создана база общественных объединений области, куда входит около 400 детских и молодежных общественных организаций разной направленности. Ежегодно из числа данных организаций формируется областной реестр детских и молодежных общественных объединений, пользующихся государственной поддержкой, куда в 2010 году вошло 15 региональных молодежных и детских общественных объединений. С 2009 года появилась возможность оказывать финансовую поддержку в виде субсидий. В 2009 году организации получили 1 млн. рублей на развитие деятельности, в 2010 – 2 млн. рублей, в 2011 году на эти цели планируется потратить 5 млн. рублей.

Администрация Ростовской области заинтересована в развитии деятельности региональных детских и молодежных общественных объединений области, поэтому

был разработан специальный порядок расчета и выдачи субсидий. Согласно данному документу расчет субсидии для каждого общественного объединения осуществляется согласно критериям оценки деятельности общественного объединения. Одними из показателей эффективности деятельности общественных объединений является наличие сети структурных подразделений в муниципальных образованиях области, количество молодежи, вовлеченной в деятельность организации, работа по популяризации деятельности организации (наличие собственного регулярно обновляемого интернет-ресурса, печатного издания, публикаций в СМИ). Для создания новых стимулов развития общественных объединений в 2011 году порядок планируется усовершенствовать.

Кроме финансовой поддержки, общественным организациям оказывается информационная поддержка. Информация, предоставляемая общественными объединениями, размещается на официальном сайте комитета по молодежной политике Администрации Ростовской области. Анонсы и результаты крупных мероприятий размещаются на официальном интернет-портале Администрации Ростовской области, а также рассылаются в средства массовой информации региона.

Кроме того, важным инструментом поддержки общественных организаций является предоставление ставок координаторов. В 2010 году общее число координаторов, работающих в детских и молодежных общественных организациях региона, составило 42 человека.

Если суммировать доход организаций, полученный из областного бюджета, то в 2009 году эта цифра составила более 3 млн. 400 тыс. рублей, а в 2010 году – более 4 млн. 700 тыс. рублей.

В 2011 году на поддержку детских и молодежных общественных объединений области выделено 5 млн. рублей, кроме того, 6,5 млн. рублей выделено на поддержку студенческих строительных отрядов и 4 млн. рублей – на поддержку и развитие КВН-движения в Ростовской области, а также средства, выплачиваемые координаторам комитета по молодежной политике Администрации Ростовской области в общественных организациях – около 2,5 млн. рублей. Таким образом, в 2011 году финансовая поддержка вышеуказанных организаций увеличится в разы.

Постоянно действующим органом по взаимодействию с детскими и молодежными организациями региона является Координационный совет молодежных общественных организаций при Комитете по молодежной политике Администрации Ростовской области. В него входят организации, входящие в областной реестр детских и молодежных общественных организаций Ростовской области. Данный орган служит для налаживания диалога между органом государственной власти и молодежными организациями. В рамках координационного совета обсуждаются вопросы взаимодействия общественных организаций и комитета по молодежной политике, направления государственной поддержки, а также проблемы и барьеры, возникающие в работе организаций.

В 36 муниципальных образованиях Ростовской области функционируют отделения казачьей молодежной организации «Донцы», в 9 – идет процесс подготовки учредительных собраний.

Активно работают отделения этой организации в Южном федеральном университете, Ростовском государственном университете путей сообщения, Южно-Российском государственном техническом университете (г. Новочеркасск), Донском государственном аграрном университете (пос. Персиановский).

Детско-юношеские отделения организации «Донцы» успешно работают при кадетских учебных заведениях и общеобразовательных школах Ростовской области. До конца 2011 года планируется создать отделения организации в Донском государственном техническом университете, Ростовском государственном строительном университете, Южно-Российском государственном университете экономики и сервиса (г. Шахты), филиалах Южного федерального университета в городах Таганроге и Волгодонске, ЮРГТУ (г. Шахты).

В рамках проекта «Проект 12.12. – Межнациональный диалог» состоялась презентация и первое заседание Студенческой межнациональной площадки, создаваемой в Южном федеральном университете организацией «Донцы». Подобные площадки – молодежные советы по межнациональным отношениям – «Донцы» планируют создать во всех крупных высших учебных заведениях и муниципальных образованиях Ростовской области. 1 мая 2011 года в г. Волгодонске по инициативе местного отделения казачьей молодежной организации «Донцы» и поддержке Волго-Донской гражданской палаты состоится Фестиваль дружбы народов в парке «Победа».

Добровольцы казачьей молодежной организации «Донцы» участвуют в создании и работе Реабилитационного центра Святого Иоанна Кронштадтского при Свято-Никольском храме г. Цимлянска. Центр создан при храме непосредственно казаками г. Цимлянска и казачьей молодежной организацией «Донцы». Центр осуществляет предреабилитационную и послереабилитационную работу с гражданами из г. Волгодонска, г. Цимлянска, Цимлянского, Волгодонского, Зимовниковского, Дубовского, Заветинского и Ремонтненского районов, попавшими в наркотическую и алкогольную зависимость. Проводятся молодежные акции по выявлению мест безрецептурной продажи лекарственных препаратов, используемых для изготовления наркотических средств. 28 апреля 2011 года организация «Донцы» провела в г. Волгодонске конференцию по предотвращению распространения и последствий употребления наркотических средств в молодежной среде. В ее работе приняли участие представители молодежных объединений, органов местного самоуправления муниципальных образований восточной части Ростовской области.

Волонтеры казачьей молодежной организации «Донцы» в рамках социальных проектов «Любимым и дорогим», «Поддержим солдата», «Память и забота» оказали помощь и поддержку многодетным матерям, женщинам-инвалидам в канун праздника 8 Марта; собрали гуманитарную помощь для военнослужащих-казачей 20-й Отдельной мотострелковой казачьей бригады; организовали уборку старинных захоронений казаков, участвуют в субботниках по уборке территорий в бассейне рек Дон, Северский Донец и Калитва.

По вопросу формирования культуры межнационального общения в молодежной среде можно сказать следующее.

Согласно данным, представленным ГУВД области, характеризующим наиболее значимые национал-радикальные группировки с участием молодежи,

негативные тенденции в плане межнациональных отношений есть, но националистическое движение в настоящее время носит неорганизованный характер. Отсутствуют группы экстремистского характера, которые объединяли бы более 10-20 человек. Однако нельзя недооценивать проблему, поскольку существует обширная почва для экстремистских настроений. Прежде всего, это связано с проблемой воспитания патриотизма в молодежной среде и наличием социальных проблем молодежи.

В декабре 2010 года комитет по молодежной политике Администрации Ростовской области провел мониторинг процессов, происходящих в молодежной среде на территории Ростовской области. В результате исследования выявлено, что только 14% опрошенных озабочены проблемой межнациональных отношений, положительное отношение к массовым протестам высказал 21%. Патриотами России себя считают лишь 46% опрошенных, 21% – затрудняется ответить, 11% не знают значения этого слова, 21% опрошенных патриотами себя не считает, 5% участников исследования не гордятся тем, что являются гражданами России, 30% не готовы ничем пожертвовать ради служения Родине, только 9% готовы пожертвовать жизнью. Три самые острые проблемы для молодежи – это коррупция в органах власти, взятки (72%), низкие зарплаты, пенсии, задержки с выплатами (64%), алкоголизм, наркомания (59%).

Причины такой тенденции кроются, прежде всего, в том, что молодежь не чувствует связи с государством, не чувствует своей обязанности перед ним, поскольку считает, что государство им ничего не дало, также считают и их семьи.

В настоящее время государство уделяет самое серьезное внимание «кавказскому вопросу», при этом, к сожалению, молодежный вопрос удалось актуализировать лишь на некоторое время проведения Года молодежи в России. На федеральном уровне до сих пор не выполнены поручения Президента Российской Федерации Д.А. Медведева о разработке и принятии федеральной долгосрочной целевой программы «Молодежь России» на ближайшую перспективу, также отсутствует федеральный закон о государственной молодежной политике.

В Областной долгосрочной целевой программе «Молодежь Ростовской области» (2011-2013 годы) отдельно выделено направление: формирование у молодежи российской идентичности и профилактика этнического и религиозно-политического экстремизма в молодежной среде. В новой программе втрое увеличено финансирование системы программных мероприятий, соответственно увеличена доля средств на финансирование направления по пропаганде толерантности и профилактике экстремизма.

В 2010 году профилактическими мероприятиями по данному направлению было охвачено свыше 300 тыс. человек из числа студентов и молодежи области, было проведено 5 943 крупных мероприятия.

В целях профилактики негативных тенденций в подростково-молодежной среде комитет по молодежной политике Администрации Ростовской области планирует реализацию программ, проектов и мероприятий по трем основным направлениям:

- 1) просвещение молодежи и развитие информационного пространства для формирования межкультурного диалога и толерантного поведения;

2) содействие интеграции молодежи из различных регионов юга России и субъектов Российской Федерации в единое социокультурное пространство, установление межрегионального и международного сотрудничества;

3) поддержка общественных инициатив, направленных на формирование толерантного поведения и противодействие идеям экстремизма.

В рамках направления «Просвещение и развитие информационного пространства для формирования межкультурного диалога и толерантного поведения» в настоящее время реализуются ряд проектов и мероприятий, в том числе:

- молодежный региональный обучающий лагерь «Ростов 2010» (в рамках лагеря проходили тренинги и семинары, пропагандирующие толерантность, сентябрь 2010 г.);

- студенческий фестиваль социальной рекламы «Искатель» (создание серии видеороликов, пропагандирующих толерантность, с последующим распространением по муниципальным образованиям области, май 2010 г.);

- при поддержке комитета по молодежной политике Администрации Ростовской области прошел антитеррористический фестиваль студенческой, научной и творческой молодежи «Мир Кавказу» (сентябрь 2010 г.).

В рамках направления «Содействие интеграции молодежи из различных регионов юга России и субъектов Российской Федерации в единое социокультурное пространство, установление межрегионального и международного сотрудничества» проводятся крупные мероприятия.

Стоит отметить, что распространение идей экстремизма в молодежной среде связано с наличием и более широких проблем, таких как социальная незащищенность молодежи, низкое качество образовательных услуг и коррумпированность системы образования, недостаточное развитие сети социальных услуг для молодежи, в особенности в муниципальных образованиях Ростовской области с небольшой численностью населения, недостаточное развитие здорового информационного пространства. Таким образом, жертвой экстремистских организаций и участниками массовых акций становится молодежь, не имеющая полноценной социальной опоры, достаточного уровня образования и доступа к воспитательным программам. Данные проблемы необходимо решать путем межведомственного взаимодействия. Комитет по молодежной политике Администрации Ростовской области видит в качестве ближайшей задачи создание инфраструктуры по работе с молодежью.

В связи с этим необходимо решить вопрос создания областных и муниципальных учреждений по работе с молодежью, в обязанности которых будут входить и реализация мероприятий по профилактике экстремизма, формированию единого культурного, правового и языкового пространства в молодежной среде, патриотическому воспитанию молодежи.

Данный вопрос был рассмотрен на заседании антитеррористической комиссии Ростовской области, в ходе которой принято решение сформировать межведомственную рабочую группу по созданию региональной инфраструктуры подведомственных учреждений по работе с молодежью.

Среди предложений по указанной проблеме Администрация Ростовской области видит необходимость в формировании сети общественных инициатив и социально активных субъектов (некоммерческих организаций, учебных заведений,

инициативных групп, творческих коллективов), реализующих проекты и программы в сфере профилактики экстремизма и формирования толерантных установок в молодежной среде. Для формирования данного механизма необходимы инструменты финансирования молодежных общественных инициатив, в частности, наличия права органов исполнительной власти осуществлять государственную поддержку в форме грантов. Однако в настоящее время в Бюджетном кодексе Российской Федерации данное понятие отсутствует, что препятствует созданию гибкой системы поддержки социальных проектов и программ.

Также предлагается активизировать работу различных ведомств и организаций по преодолению правовой безграмотности и правового нигилизма среди подрастающего поколения. Недостаточно мероприятий, которые знакомят проживающих и приезжающих на учебу представителей республик Северного Кавказа с традициями и культурой России и Дона. Практически нет мероприятий, где главной составляющей были бы знание закона и русского языка и их популяризация. Объективно первостепенной является необходимость формирования единого культурного, правового и языкового пространства. Это задача на 2011 год.

16. О развитии сети казачьих образовательных учреждений на территории Ростовской области.

В соответствии с обращениями правления войскового казачьего общества «Всевоеликое войско Донское» и глав муниципальных образований Главой Администрации (Губернатором) Ростовской области В.Ю. Голубевым согласовано предложение по открытию казачьих кадетских корпусов:

- в 2012 году – казачий кадетский корпус в пос. Орловском Орловского района на базе МОУ СОШ № 4;
- в 2013 году – казачий кадетский корпус в г. Азове на базе казачьего кадетского профессионального училища;
- в 2014 году – казачий кадетский корпус в г. Миллерово на базе МОУ СОШ № 1;
- в 2015 году – казачья женская Мариинская гимназия в г. Новочеркаске на базе МОУ СОШ № 5;
- в 2016 году – казачий кадетский корпус в ст. Каргинской Боковского района (новое строительство).

17. О мерах по социальной поддержке жителей Ростовской области, проживающих в 30-километровой зоне Ростовской АЭС, в том числе о предоставлении льгот по оплате за электроэнергию.

На розничном (потребительском) рынке в соответствии с пунктами 106, 108 «Правил функционирования розничных рынков электрической энергии в переходный период реформирования электроэнергетики», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31.08.2006 № 530 (далее – Правила), поставку электрической энергии гражданам-потребителям осуществляют

гарантирующие поставщики, энергоснабжающие и энергосбытовые организации по регулируемым ценам.

Ростовская АЭС входит в состав ОАО «Концерн «Росэнергоатом» и производимая ею электрическая энергия в полном объеме отпускается на федеральный оптовый рынок электроэнергии и мощности. Поставка электроэнергии напрямую на региональный рынок не предусмотрена действующим законодательством.

Ранее, во исполнение пункта 3 постановления Правительства Российской Федерации от 15.10.1992 № 763 «О мерах по социальной защите населения, проживающего на территориях, прилегающих к объектам атомной энергетики», населению, проживающему в 30-километровой зоне вокруг Волгоградской АЭС, Региональной энергетической комиссией Ростовской области устанавливался льготный тариф на электрическую энергию в размере 50% от платы, определяемой в установленном порядке.

Однако в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 24.08.2002 № 630 пункт 3 постановления Правительства Российской Федерации от 15.10.1992 № 763 утратил силу и указанные льготы были отменены, в связи с чем на сегодняшний день у РСТ не правовых оснований для установления льготных тарифов на электрическую энергию для населения, проживающего вблизи Ростовской АЭС.

Таким образом, на сегодняшний день в условиях современного законодательства Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов установление пониженных тарифов на электроэнергию для населения, проживающего в населенных пунктах, расположенных в 30-километровой зоне вокруг Ростовской АЭС, не имеет правовых оснований.

18. О мерах по сдерживанию роста тарифов на коммунальные услуги в сфере ЖКХ.

Основная задача тарифного регулирования – обеспечить доступность товаров и услуг для потребителей без ущерба для эффективного функционирования организаций коммунального комплекса.

Начиная с регулирования на 2011 год, в соответствии с изменениями федерального законодательства в сфере регулирования в 2010 году, практически все тарифы или их максимальные значения на коммунальные ресурсы устанавливались на региональном уровне Региональной службой по тарифам Ростовской области.

По итогам тарифного регулирования на 2011 год тарифы на основные коммунальные ресурсы, установленные РСТ в среднем по Ростовской области не превысили предельных уровней тарифов, установленных Федеральной службой по тарифам по Ростовской области на 2011 год.

В сфере газоснабжения

Государственное регулирование всех составляющих цены на газ (за исключением специальных надбавок) осуществляет федеральный орган

исполнительной власти в сфере государственного регулирования цен (тарифов) – Федеральная служба по тарифам (далее – ФСТ России).

Соответственно рост среднегодовой розничной цены на природный газ, реализуемый населению в 2011 году, исходя из установленных РСТ розничных цен с 01.01.2011 и с 01.04.2011, составил 115,0% (декабрь 2011 к декабрю 2010 года).

В сфере электроснабжения

В соответствии со статьей 40 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» с 1 января 2011 года электрическая энергия в полном объеме (за исключением объемов поставки электрической энергии населению и приравненным к нему категориям потребителей) поставляется с ОРЭМ по свободным (нерегулируемым) ценам.

Предельные уровни цен (тарифов) на электрическую энергию для граждан-потребителей ограничиваются Правительством Российской Федерации и ежегодно утверждаются приказом ФСТ России.

На 2011 год предельный максимальный уровень тарифов на электрическую энергию для населения Ростовской области установлен приказом ФСТ России от 07.10.2010 №245-э/3 в размере 308 коп./кВтч (с НДС). Рост тарифа по отношению к уровню 2010 года составил 10%.

РСТ установлены тарифы на электрическую энергию для городского населения области в размере 308 коп./кВтч. (с НДС), для сельского населения и городского, проживающих в домах, оборудованных в установленном порядке стационарными электроплитами, в размере 215 коп./кВтч. (с НДС).

Существенной мерой ограничения роста тарифов на электрическую энергию для населения остается перекрестное субсидирование. В тарифах для населения на 2011 год учтено перекрестное субсидирование:

- в тарифе для городского населения – 110,856 коп./кВт.ч;
- в тарифе для населения, проживающего в сельских населенных пунктах и в городских населенных пунктах в домах, оборудованных в установленном порядке стационарными электроплитами, – 203,856 коп./кВт.ч.

В сфере теплоснабжения

При формировании тарифов на теплоэнергию РСТ оценивает экономическую обоснованность, структуру и динамику производственных затрат энергоснабжающих организаций. Определяющую роль в формировании тарифа на тепловую энергию играют расходы на топливо и электроэнергию, потребляемые в технологическом процессе.

В 2010 году процесс регулирования сопровождался масштабной работой Администрации Ростовской области и органов самоуправления по исполнению условий, определенных Федеральным законом от 21.07.2007 № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства». В связи с этим в некоторых муниципальных образованиях были изменены схемы теплоснабжения в связи с передачей муниципального имущества частично или в полном объеме коммерческим организациям. Изменение схемы теплоснабжения всегда приводит к

изменению (как правило, увеличению) тарифов на тепловую энергию, при этом при принятии решения органами местного самоуправления об изменении схемы предварительно должны анализироваться тарифные последствия для потребителей (в первую очередь – населения). РСТ совместно с органами местного самоуправления муниципальных образований и теплоснабжающими организациями в качестве одной из мер сдерживания роста тарифов на тепловую энергию в 2010 году проводилась работа по прогнозированию тарифных последствий изменения схем теплоснабжения в муниципальных образованиях и согласованию принимаемых органами местного самоуправления решений в этом направлении.

Приказом ФСТ России от 07.10.2010 №244-э/2 предельный максимальный уровень тарифов на тепловую энергию установлен с максимальной величиной роста в среднем по Ростовской области в размере 117,6%.

Уровень роста тарифов на тепловую энергию, поставляемую потребителям Ростовской области, исходя из принятых тарифных решений, в среднем по Ростовской области на 2011 год не превысил 114%.

В части тарифов на холодное водоснабжение, водоотведение

В соответствии с действующим законодательством РСТ устанавливает тарифы на услуги организаций коммунального комплекса в сфере водоснабжения и водоотведения в рамках установленного ФСТ России предельного индекса максимально возможного изменения тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса.

На 2011 год приказом ФСТ России от 28.10.2010 № 267-э/2 предельный индекс в среднем по Ростовской области установлен в размере 119%. Фактический индекс роста тарифов составил 116,55% и не превышает установленного.

Следует отметить, что РСТ был проведен анализ влияния сложившихся организационных схем, состояния основных фондов водопроводно-канализационного хозяйства области на уровень установленных тарифов на услуги водоснабжения, водоотведения для организаций коммунального комплекса области, по результатам которого были выработаны соответствующие предложения:

- провести детальный анализ органам местного самоуправления совместно с министерством жилищно-коммунального хозяйства области сложившихся схем оказания услуг водоснабжения, водоотведения для определения направлений по оптимизации данных схем, в том числе за счет укрупнения (объединения либо создания единой организации в районе) предприятий.

- в целях нормализации ситуации в отрасли водоснабжения, водоотведения предусмотреть утверждение долгосрочных производственных программ (не менее чем на 3 года) с проведением последующего анализа эффективности таких программ;

- для повышения эффективности работы организаций принять меры по исключению схем, связанных с функционированием аффилированных структур, которые ведут к непрозрачности расходов, включаемых в тарифные решения.

Меры ограничения роста платы граждан за коммунальные услуги

Установленные на 2010 год постановлением РСТ от 15.10.2009 №12/1 предельные максимальные индексы изменения размера платы граждан за коммунальные услуги (предельные индексы) по всем муниципальным образованиям области не превышают 125%, за исключением муниципальных образований – г. Гуково и г. Новошахтинск, по которым индексы составляют 129,6% и 130,6% соответственно, что связано с их участием в Программе Фонда содействия реформированию ЖКХ. В результате предоставления адресной социальной выплаты гражданам в связи с ростом тарифов на холодное водоснабжение и водоотведение выше критериев доступности платы за холодное водоснабжение и водоотведение (35 руб./куб.м, 30 руб./куб.м (с учетом НДС), предусмотренного Областным законом от 26.05.2010 № 413-ЗС «О внесении изменений в Областной закон «Об адресной социальной помощи в Ростовской области», рост платы граждан за коммунальные услуги сложился по всем муниципальным образованиям ниже 125%. По результатам ежемесячного мониторинга изменения размера платы граждан за коммунальные услуги по муниципальным образованиям Ростовской области, проводимого во исполнение поручения Президента Российской Федерации Д.А. Медведева от 21.06.2010 № Пр-1783, фактические индексы изменения размера платы граждан за коммунальные услуги по муниципальным образованиям области не превышают предельные значения.

В целях обеспечения ограничения в 2011 году роста платы граждан за коммунальные услуги с учетом предоставляемых из бюджетов различных уровней гражданам субсидий (льгот) не более 15% при сопоставимых условиях в Ростовской области подписано распоряжение Администрации Ростовской области от 30.12.2010 № 380 «О мерах по ограничению роста платежей граждан за коммунальные услуги», в соответствии с которым приняты следующие меры:

1) утвержден Порядок пересмотра уполномоченными органами местного самоуправления размера платы граждан за коммунальные услуги для приведения его в соответствие с установленными предельными индексами изменения размера платы граждан за коммунальные услуги, предусматривающий снижение уровня платежа граждан по одному или нескольким видам коммунальных услуг, за исключением электроснабжения и газоснабжения;

2) определены критерии доступности платы за холодное водоснабжение и водоотведение на 2011 год для определения размера адресной социальной выплаты в соответствии с Областным законом от 22.10.2004 № 174-ЗС «Об адресной социальной помощи в Ростовской области».

Рост платы граждан за коммунальные услуги по муниципальным образованиям будет ограничен за счет предоставления гражданам адресной социальной выплаты, условия и порядок предоставления которой предусмотрены Областным законом от 22.10.2004 № 174-ЗС «Об адресной социальной помощи в Ростовской области». Адресная социальная выплата гражданам предоставляется за счет средств областного бюджета в случае, если тарифы для населения за услуги по холодному водоснабжению и водоотведению превышают критерии доступности

(предельные тарифы). На 2011 год определены следующие критерии доступности платы за холодное водоснабжение – 40 руб./куб.м., водоотведение – 35 руб./куб.м.

Предоставление адресной социальной выплаты гражданам в 2011 году позволит снизить рост платы граждан за коммунальные услуги до уровня менее 15%.

Внесены изменения в постановление Администрации Ростовской области от 14.04.2010 № 219 «О порядке предоставления адресной социальной выплаты, а также о порядке расходования средств областного бюджета на ее предоставление в 2010 году» в части продления срока действия на 2011 и последующие годы.

Также в 2011 году приняты меры дополнительной социальной защиты населения г. Ростова-на-Дону: постановлением администрации г. Ростова-на-Дону от 22.02.2011 № 105 утверждён Порядок предоставления жителям г. Ростова-на-Дону адресной социальной выплаты в связи с необходимостью соблюдения предельного индекса изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в 2011 году, в соответствии с которым предусмотрены адресные социальные выплаты всем жителям города, у которых рост совокупного платежа за коммунальные услуги превышает утвержденный предельный индекс (115%).

При разработке порядка были учтены предложения министерства жилищно-коммунального хозяйства области по ограничению роста платежей граждан за коммунальные услуги;

3) в областном бюджете предусмотрены средства на возмещение предприятиям жилищно-коммунального хозяйства части платы граждан за жилое помещение и коммунальные услуги в объеме свыше установленного РСТ предельного индекса на 2011 год.

С учетом утвержденных цен (тарифов) на коммунальные услуги, принятых решений органов местного самоуправления о приведении размера платы граждан за коммунальные услуги в соответствие предельным индексам министерством жилищно-коммунального хозяйства области был уточнен расчет данных расходов областного бюджета на 2011 год по муниципальным образованиям области и подготовлен соответствующий проект постановления Администрации Ростовской области о внесении изменений в постановление Администрации Ростовской области от 09.04.2010 № 212 «Об условиях предоставления и о методике расчета субсидий, предоставляемых из областного бюджета на возмещение предприятиям жилищно-коммунального хозяйства части платы граждан за жилое помещение и коммунальные услуги, а также распределении субсидий между муниципальными образованиями Ростовской области»;

4) в настоящее время в Ростовской области в соответствии с распоряжением Администрации Ростовской области от 17.01.2011 № 2 «О проведении аудита платежей граждан за жилищно-коммунальные услуги, тарифообразования и нормативов потребления коммунальных услуг» проводится:

- оценка экономической обоснованности расходов, заявленных организациями для включения в регулируемые тарифы на 2012 год; оценка возможности и целесообразности пересмотра тарифов, установленных на 2011 год (ОАО «Донская Водная Компания», ООО «Водоканал» г. Шахты);

- определение возможности реализации мероприятий, способствующих снижению темпов роста тарифов либо их уменьшению; изменение организационных схем оказания услуг, внедрение ресурсосберегающих технологий, использование внутренних резервов организаций (Волгодонской район, г. Новочеркасск).

19. О развитии политической системы в Ростовской области и предоставлении политическим партиям возможности осуществлять свою деятельность в равных условиях.

В Ростовской области зарегистрированы и действуют региональные отделения всех семи федеральных политических партий.

Итоги выборов, прошедших в 2010-2011 годах, говорят о дальнейшем развитии политической системы, росте политической конкуренции на выборах регионального и местного уровней.

Партии стали активно выдвигать своих кандидатов в органы исполнительной и представительной власти. Так, из 1031 депутата, избранного в состав районных собраний и городских дум, 751 или 73%, – это выдвиженцы политических партий.

При этом значительно возросло представительство различных политических партий. Так, если раньше, политическая партия «ЛДПР» не имела ни одного депутата районного собрания или городской думы, теперь их 13. В семь раз возросло представительство в депутатском корпусе политической партии «Справедливая Россия», вдвое – политической партии «КПРФ».

Повышение политической конкуренции наблюдается и среди глав муниципальных образований. Если раньше они представляли только политические партии «Единая Россия» и «КПРФ», то теперь – и политические партии «Справедливая Россия» и «ЛДПР».

Региональные отделения непарламентских политических партий, не представленных в Законодательном Собрании Ростовской области, используют предоставленную им законодательством возможность по участию в заседаниях и внесению предложений по повестке дня донского парламента.

Так, в 2010 году по предложению регионального отделения политической партии «Справедливая Россия» на заседании Законодательного Собрания Ростовской области был рассмотрен вопрос о развитии институтов гражданского общества в Ростовской области.

Важным шагом в части создания равных условий осуществления своей деятельности региональными отделениями политических партий стало принятие в 2010 году Областного закона от 22.07.2010 № 447-ЗС «О гарантиях равенства политических партий, представленных в Законодательном Собрании Ростовской области, при освещении их деятельности региональными телеканалом и радиоканалом». Указанный Областной закон вступил в силу с 1 января 2011 года. При Избирательной комиссии Ростовской области создана специальная рабочая группа, которая осуществляет мониторинг и контроль соблюдения равных прав политических партий. За прошедшее время нарушений закона не установлено.

20. Об эффективности освоения финансовых ресурсов по федеральным целевым программам и причинах снижения доходной части бюджета Ростовской области в части безвозмездных поступлений.

В 2010 году на территории Ростовской области финансировались мероприятия 13 федеральных целевых программ. Средства федерального бюджета на их реализацию были предусмотрены в объеме 8 968,0 млн. рублей. Общая сумма средств федерального бюджета, поступившая в Ростовскую область в 2010 году, составила 8 863,0 млн. рублей или 98,8% от предусмотренного.

За счет средств федерального бюджета в 2010 году финансировались проекты и мероприятия, имеющие важнейшее значение для развития экономики и социальной сферы области. Осуществлялось обеспечение жильем жителей области, строительство объектов образования, коммунальной и транспортной инфраструктуры. Была продолжена реализация проектов, направленных на сохранение и эффективное использование водных ресурсов, повышение плодородия почв региона.

По информации министерства финансов Ростовской области, объем безвозмездных поступлений на 2011 год запланирован в соответствии с перечнем и объемами межбюджетных трансфертов, утвержденных Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов», а также с учетом принятых решений Правительства Российской Федерации о распределении средств межбюджетных трансфертов между субъектами Российской Федерации.

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений в 2011-2013 годы в соответствии с основными направлениями бюджетной и налоговой политики Российской Федерации на 2011-2013 годы планируется с учетом корректировки механизмов оказания финансовой помощи субъектам Российской Федерации в целях повышения ее эффективности и направлена на создание стимулов к формированию региональными бюджетами собственной устойчивой доходной базы.

В 2010 году прирост собственных доходов к уровню 2009 года составил 17,9%, на 2011 год планируется увеличение на 11%.

За счет наращивания собственной доходной базы в 2010 году удельный вес федеральной финансовой помощи в доходах бюджета снизился с 36% до 31%. В настоящее время объем безвозмездных поступлений на 2011 год запланирован в объеме 24,4% всех доходов консолидированного бюджета.

Дотации предусмотрены на уровне 90% запланированного объема на 2010 год – 11,1 млрд. рублей.

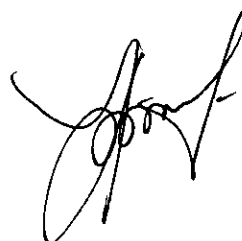
Субвенции в соответствии с переданными полномочиями Российской Федерации составляют 5,7 млрд. рублей, субсидии и иные целевые межбюджетные трансферты – 13,5 млрд. рублей.

В связи с изменением на федеральном уровне механизмов предоставления финансовой помощи объем дотации в перспективе ожидается к дальнейшему снижению, одновременно целевые федеральные средства, направленные на конкретные цели, по-прежнему составляют большую часть федеральных поступлений.

В процессе 2011 года ожидается дополнительное поступление целевых межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, что связано с тем, что отдельные виды финансовой помощи предусмотрены федеральным бюджетом в общем объеме и планируются к распределению по субъектам Российской Федерации в процессе исполнения федерального бюджета.

Учитывая анализ поступления федеральных средств в 2008-2010 годах, объем средств, поступивших в процессе исполнения бюджета составил более 30%. Так, объем фактически полученных безвозмездных поступлений в сравнении с первоначально запланированным составил в 2008 году – 30,9%, в 2009 – 29,2%, в 2010 году – 49,7%, за 5 месяцев текущего года объем финансовой помощи увеличился на 9,1 млрд. рублей или на 42,9%.

Кроме того, в 2010 году получен бюджетный кредит из федерального бюджета в объеме 3,0 млрд. рублей, на 2011 год запланировано получение коммерческих кредитов в кредитных организациях – 3,5 млрд. рублей.



Доходы местных бюджетов

Показатели	2010 год (факт)	2011 год (план)	(млн. рублей) Темп роста 2011 года к 2010 году, в %
1.1. Налоговые и неналоговые доходы, из них:	32 370,7	32 660,3	100,9
- доходы по переданным нормативам отчислений от налогов, подлежащих зачислению в областной бюджет, всего, в том числе: налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	5 061,9 1 618,2	5 868,7 1 628,9	115,9 100,7
налог на имущество организаций	1 961,2	2 303,1	117,4
транспортный налог	561,9	973,6	173,3
единый сельскохозяйственный налог	45,3	55,0	121,4
налог на прибыль организаций	875,3	908,1	103,7
- доходы от налога на доходы физических лиц, частично заменяющего дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов и городских округов	3 267,2	3 430,7	105,0
1.2. межбюджетные трансферты нецелевого характера, из них:	3 295,1	3 947,8	119,8
- дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов и городских округов	2 103,3	2 274,7	108,1
- субвенции муниципальным районам для дотирования поселений	659,0	1 274,4	193,4
- дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов	532,8	398,7	74,8
Справочно: итого нецелевая финансовая поддержка в процентах к нецелевым доходным источникам	11 624,2 32,6	13 247,2 36,2	114,0

Информация о направлениях расходования Фонда софинансирования расходов в 2010-2011 годах

(млн. руб.)

Наименование направления ФСР		Факт 2010 год	План 2011 год
ВСЕГО		13 791,3	11 049,1
<i>из них федеральные средства</i>		<i>2 589,0</i>	<i>3 827,5</i>
<i>из них средства Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства</i>		<i>4 039,4</i>	<i>311,9</i>
1	Всего для учреждений социальной сферы	1 428,1	1 684,0
<i>из них федеральные средства</i>		<i>156,8</i>	<i>234,6</i>
- строительство, реконструкция и капитальный ремонт муниципальных учреждений образования, здравоохранения и культуры, приобретение оборудования, проведение противопожарных мероприятий, повышение квалификации работников и внедрение информационных технологий		1 177,3	1 242,5
<i>из них федеральные средства</i>		<i>44,1</i>	<i>25,1</i>
- строительство и реконструкция спортивных объектов		48,6	109,2
<i>из них федеральные средства</i>		<i>23,7</i>	
- денежные выплаты медицинскому персоналу фельдшерско-акушерских пунктов и скорой медицинской помощи		89,0	209,5
<i>из них федеральные средства</i>		<i>89,0</i>	<i>209,5</i>
- организация отдыха детей в каникулярное время		113,2	122,8
2	Иные направления расходов	12 363,2	9 365,1
<i>из них федеральные средства</i>		<i>2 432,2</i>	<i>3 592,9</i>
<i>из них средства Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства</i>		<i>4 039,4</i>	<i>311,9</i>
- строительство, реконструкция и капитальный ремонт муниципальных объектов коммунальной инфраструктуры, водопроводно-канализационного хозяйства и теплоэнергетики		3 788,6	5 159,2
<i>из них федеральные средства</i>		<i>1 769,4</i>	<i>2 592,9</i>
- строительство, реконструкция и капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения, тротуаров и внутридомовых территорий		2 526,8	1 933,0
<i>из них федеральные средства</i>		<i>25,6</i>	<i>813,9</i>
- предоставление организациям, осуществляющим обслуживание жилищного фонда, субсидий на капитальный ремонт многоквартирных домов		3 700,3	982,8
<i>из них средства Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства</i>		<i>3 173,0</i>	<i>311,9</i>
- возмещение предприятиям жилищно-коммунального хозяйства части платы граждан за жилое помещение и коммунальные услуги в связи с ростом тарифов на эти услуги		190,7	229,9
- мероприятия по разработке генеральных планов, правил землепользования и застройки муниципальных образований			331,9
- приобретение жилья для отдельных категорий граждан, переселение граждан из аварийного жилищного фонда, обеспечение жильем молодых семей		1 365,0	129,0
<i>из них федеральные средства</i>		<i>95,2</i>	
<i>из них средства Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства</i>		<i>866,4</i>	
- мероприятия по развитию водоснабжения и газификации		347,8	349,2
<i>из них федеральные средства</i>		<i>145,8</i>	<i>92,7</i>
- закупка автотранспортных средств и коммунальной техники		196,8	
<i>из них федеральные средства</i>		<i>196,8</i>	
- ряд других расходов, способствующих социально-экономическому развитию муниципальных образований области		247,2	250,1
<i>из них федеральные средства</i>		<i>199,4</i>	<i>93,4</i>